

Finanzas provinciales 2013-2022 y cierre año 2023

Este informe analiza las ejecuciones presupuestarias del Estado provincial durante los 10 últimos años, en base a información publicada por el Ministerio de Hacienda de la Provincia de Mendoza. Este período se caracteriza por el estancamiento económico y del empleo privado registrado, una inflación crónica y creciente, y elevados niveles de pobreza. En ese contexto, el peso del Estado provincial es un 5% menor al de 2013 pero un 76% más grande que en 2004, desplazando al sector privado, principal creador de riqueza y empleo.

La caída de recursos públicos provinciales entre 2019 y 2022 fue significativa, pues pasaron del 51% al 44% del total de recursos corrientes. Esta tendencia se revirtió parcialmente durante el corriente año, llegando al 46%. Punta a punta los recursos tributarios redujeron su participación de 70% a 65% y los recursos no tributarios la aumentaron, aunque con una menor participación de las regalías.

Estimamos que el año 2023 finalizará con un superávit corriente alrededor del 14% de los recursos corrientes y con un resultado operativo equilibrado o levemente superavitario, manteniendo la tendencia de los 3 últimos ejercicios. Este pronóstico depende fundamentalmente del comportamiento de los recursos y gastos corrientes, y de las erogaciones de capital en el último trimestre del año.

Mirando hacia adelante, es importante:

- a) Asegurar el comportamiento fiscal austero de los últimos años, reflejado en un nivel de ahorro corriente positivo, cuidando que las erogaciones evolucionen a un ritmo igual o menor que los recursos y que la inflación, haciendo foco en la eficiencia y eficacia del gasto público.
- b) Monitorear la evolución de la presión tributaria provincial que, pese a la baja del último lustro, duplica a la registrada en 2004.
- c) Observar la evolución de la planta de personal estatal provincial, que aumentó a un ritmo muy por encima del crecimiento poblacional en los primeros años de la serie, para comenzar un proceso de reducción desde 2016 en adelante. En la actualidad hay 54,6 agentes públicos provinciales cada 1.000 habitantes (vs. 60,4 en 2013).
- d) Monitorear el desempeño de la inversión pública provincial, poniendo en valor el sistema de evaluación de la inversión pública con el que cuenta el gobierno desde este año, para priorizar los proyectos.
- e) Asegurar que el tamaño del Estado provincial sea financiable para el sector privado. Luego de una década de aumento hasta alcanzar más del 25% del PBG en 2015 y el posterior amesetamiento “en serrucho” en ese nivel entre 2015 y 2019, el peso del Estado en la economía local inició un sendero de paulatina contracción hasta alcanzar el 20,6% del PBG en 2022, último dato oficial disponible. Nótese, empero, que esta participación alcanzaba el 11,7% en 2004.
- f) Impulsar el cumplimiento pleno de la Ley de Responsabilidad Fiscal.

El compromiso del Estado provincial con la austeridad fiscal debe continuar y consolidarse, constituyendo un aporte clave del sector público a la competitividad de la economía provincial para que el sector privado local pueda desplegar su potencial productivo a fin de que Mendoza pueda volver a crecer, generando empleo de calidad y mayor bienestar para los mendocinos.

Documento Nº 65
Año 15
Diciembre 2023

Ing. Eduardo Pulenta
Presidente

Lic. Silvia Jardel
Gerente General

Lic. Gustavo Rivarola
Asesor Económico

Pedro Molina 561
Piso 1 of. 1.
Ciudad de Mendoza.
Mendoza. Argentina.
261 5338867

cem@cem.org.ar
www.cem.org.ar

1. INTRODUCCIÓN

Este informe estudia las ejecuciones presupuestarias del Estado provincial en la última década (2013-2023), en base a información oficial publicada hasta el mes de septiembre de 2023, en el sitio web del Ministerio de Hacienda de la Provincia de Mendoza y que refiere a las ejecuciones consolidadas correspondientes a los Caracteres 1, 2 y 3¹.

Nuestro objetivo es analizar la evolución de las principales variables fiscales e identificar propuestas de mejora. Como siempre, este documento es un aporte del Consejo Empresario Mendocino al análisis de la situación fiscal de la provincia y a la mejora continua de la gestión pública. El trabajo examina la evolución y composición de los recursos y erogaciones corrientes y del ahorro corriente, variable clave de la ejecución presupuestaria. Luego estudia los recursos y erogaciones de capital y la evolución del resultado operativo en la década, para finalizar con una proyección al cierre del año 2023.

2. RECURSOS FISCALES 2013-2023.

El Cuadro 1 detalla la composición de los ingresos totales entre 2013 y 2023. En ese período, los recursos corrientes promediaron el 99% de los ingresos totales; el 1% restante correspondió a los recursos de capital. A fines comparativos, se detallan los recursos devengados en los primeros 9 meses de 2023 (Ene-Sep 23) y también en los últimos 12 meses (Oct 22-Sep 23), además de los recursos votados en el presupuesto 2023. Nótese que desde 2018 se registra una mayor incidencia de los recursos de capital en los recursos totales.

Cuadro 1: Ingresos Totales.

Período 2013-2023. En MM \$ corrientes y en %.

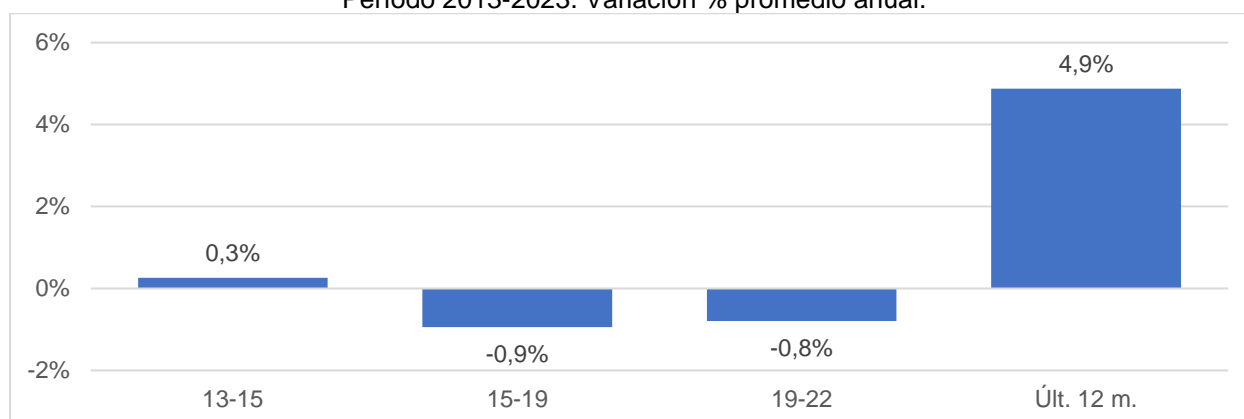
Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene-Sep 23	Últ. 12 m.	Ppto. 23
Ingresos Totales	20.586	28.911	37.259	50.519	67.072	92.440	131.933	164.273	256.953	479.712	712.892	874.028	771.183
R. Corrientes	20.119	28.179	36.563	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	711.831	872.542	770.111
R. de Capital	467	732	696	979	1.343	1.291	1.113	827	1.487	1.003	1.061	1.486	1.072
R. Ctes. /Totales	98%	97%	98%	98%	98%	99%	99%	99%	99%	100%	100%	100%	100%

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

En términos reales (sin considerar la inflación), los recursos totales crecieron a un ritmo del 0,3% anual promedio entre 2013 y 2015, y cayeron casi 1% anual promedio entre 2015 y 2022. En los últimos 12 meses hasta septiembre de 2023, los recursos totales vienen creciendo al 4,9% real.

Gráfico 1: Ingresos Totales, en términos reales.

Período 2013-2023. Variación % promedio anual.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023, DEIE y Dirección de Estadísticas de San Luis.

¹ Las ejecuciones publicadas comprenden organismos de Carácter 1: Administración Central; Carácter 2: Organismos Descentralizados; Carácter 3: Cuentas Especiales. Se excluyen los de Carácter 5: Entes Autárquicos; y otros.

3. EVOLUCIÓN DE LOS RECURSOS CORRIENTES.

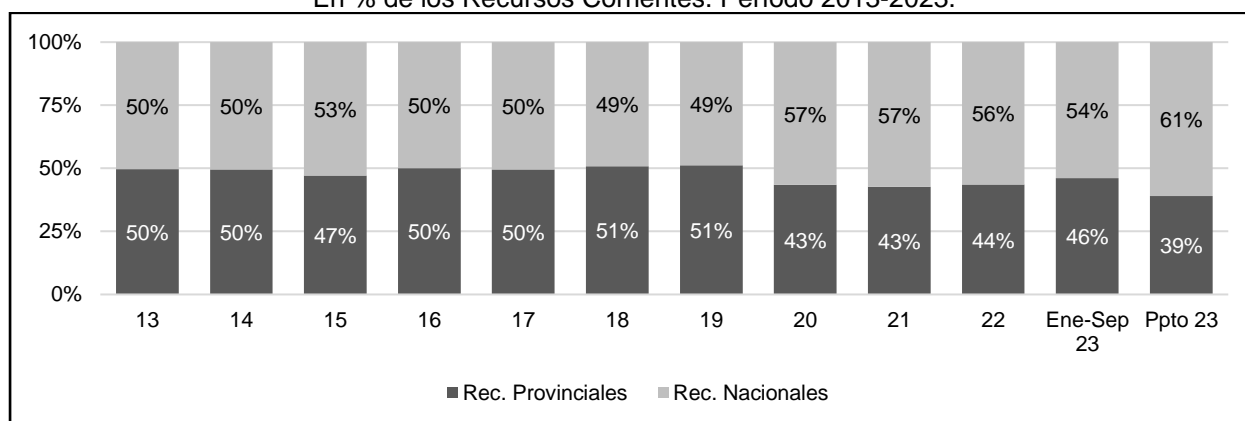
El Cuadro 2 y el Gráfico 2 presentan la evolución de los recursos corrientes de origen provincial y nacional. Durante la década, los recursos provinciales representaron el 48% de los recursos corrientes; esta participación fue del 49% entre 2013 y 2015 (2011: 45%), alcanzando el 50% entre 2016 y 2019, para caer a 43% en el trienio 2020-2022, aumentando al 46% en los primeros 9 meses de 2023, 7 puntos porcentuales (p.p.) más de lo presupuestado. Los datos muestran una mayor dependencia del presupuesto provincial respecto de los recursos nacionales por lo que se requiere mayor cautela en el manejo de los gastos corrientes. Por último, nótese que hasta septiembre de 2023 había ingresado el 81% de los recursos nacionales y se había superado la pauta prevista para los recursos provinciales (109%).

Cuadro 2: Recursos Corrientes.
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes y en %.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene-Sep 23 (1)	Ppto 23 (2)	1 / 2
R. Corrientes	20.119	28.179	36.563	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	711.831	771.183	92%
Orig. provincial	10.003	13.969	17.237	24.768	32.543	46.360	66.907	70.941	108.914	208.656	328.618	300.604	109%
Orig. nacional	10.116	14.210	19.326	24.772	33.186	44.789	63.912	92.505	146.551	270.054	383.213	470.579	81%

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2012-2023 (Carácter 1+2+3).

Gráfico 2: Composición de los Recursos Corrientes.
En % de los Recursos Corrientes. Período 2013-2023.



Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

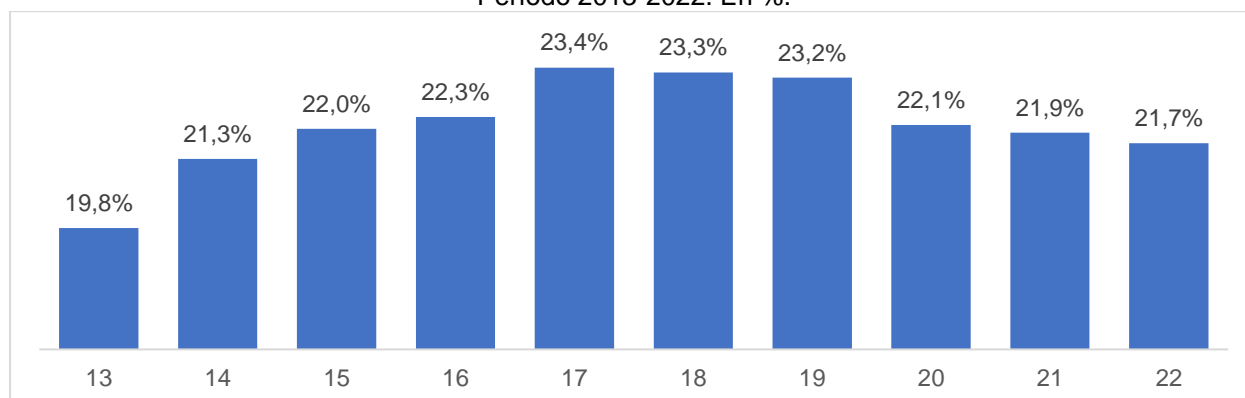
Punta a punta, los recursos corrientes crecieron más que la economía provincial, medida en términos del Producto Bruto Geográfico (PBG). El Cuadro 3 detalla los múltiplos de recursos corrientes y PBG entre 2013 y 2022, años con ejecuciones finalizadas y con datos del PBG publicados por la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas (DEIE). Así, mientras que los recursos corrientes se multiplicaron por 23,8, el PBG nominal creció 21,7 veces, en un contexto de inflación alta y creciente. Los números reflejan el crecimiento (medido por los ingresos) del tamaño del sector público en la economía provincial y, también, la mayor presión tributaria efectiva que soporta el sector privado en relación a 2013.

Cuadro 3: Múltiplos de los Recursos Corrientes.
Período 2013-2022. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2015	2019	2022	Múltiplo			
					13-15	15-19	19-22	13-22
Recursos totales	20.586	37.259	131.933	479.712	x1,8	x3,5	x3,6	x23,3
Recursos corrientes	20.119	36.563	130.820	478.709	x1,8	x3,6	x3,7	x23,8
De origen provincial	10.003	17.237	66.907	208.656	x1,7	x3,9	x3,1	x20,9
De origen nacional	10.116	19.326	63.912	270.054	x1,9	x3,3	x4,2	x26,7
PBG, en \$ MM corrientes	101.856	166.195	564.916	2.209.050	x1,6	x3,4	x3,9	x21,7
Recursos corrientes / PBG	19,8%	22,0%	23,2%	21,7%	x1,11	x1,05	x0,94	x1,10
Recursos totales / PBG	20,2%	22,4%	23,4%	21,7%	x1,11	x1,04	x0,93	x1,07

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022 (Carácter 1+2+3) y DEIE.

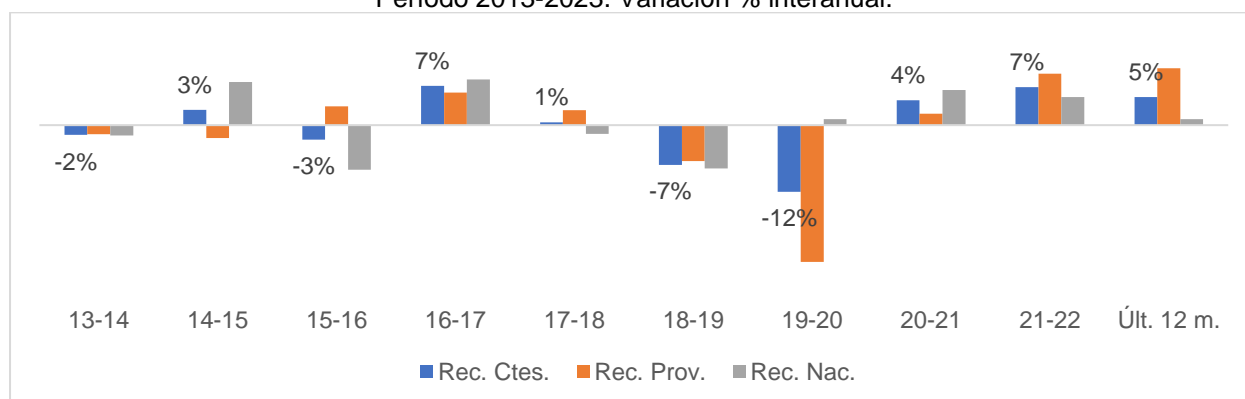
Gráfico 3: Recursos Corrientes / PBG.
Período 2013-2022. En %.



Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022 (Carácter 1+2+3) y DEIE.

El Gráfico 4 detalla el desempeño de los recursos corrientes en términos reales. Nótese la contracción del 12% en 2020 respecto de 2019 (recursos provinciales: -25%; recursos nacionales: +1%), seguida de la recuperación del 4% y del 7% real en 2021 y 2022 respectivamente. En los últimos 12 meses el aumento alcanza el 5%, consecuencia del incremento de los recursos provinciales (+10%) y de los nacionales (+1%).

Gráfico 4: Evolución de los Recursos Corrientes, en términos reales.
Período 2013-2023. Variación % interanual.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023, DEIE y Dirección de Estadísticas de San Luis.

4. RECURSOS CORRIENTES DE ORIGEN PROVINCIAL.

El Cuadro 4 presenta la evolución de los recursos corrientes de origen provincial, y distingue los recursos tributarios -Ingresos Brutos, sellos e impuestos patrimoniales- de los recursos no tributarios (regalías y otros).

Cuadro 4: Recursos Corrientes de origen provincial.
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes.

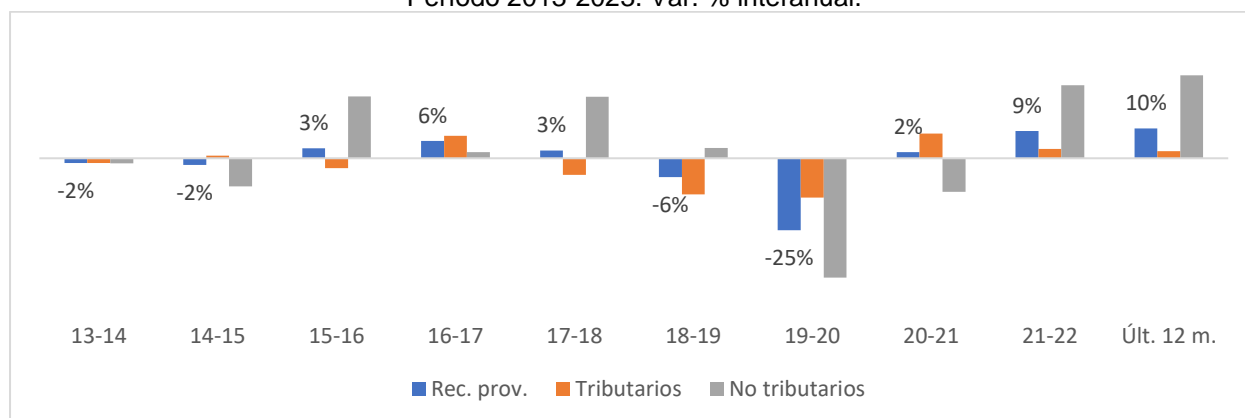
Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene-Sep 23 (1)	Ppto. 23 (2)	1 / 2
Rec. Prov.	10.003	13.969	17.236	24.768	32.543	46.360	66.907	70.941	108.914	208.656	328.618	300.604	109%
Tributarios	6.995	9.781	12.467	16.682	22.336	28.825	39.181	48.207	78.460	140.712	213.262	224.188	95%
Ingresos Brutos	5.559	7.846	9.841	12.926	16.662	21.788	30.524	36.962	60.138	112.612	174.963	178.379	98%
Automotor	411	574	816	1.165	1.721	2.192	2.935	4.231	6.377	9.545	13.878	14.892	93%
Inmobiliario	281	387	499	667	918	1.303	1.658	2.193	3.157	4.754	6.750	8.368	81%
Sellos y T. just.	699	947	1.282	1.874	2.949	3.455	3.895	4.554	8.444	13.344	17.074	21.880	78%
Otros	45	27	29	50	86	87	168	268	343	456	597	669	89%
No Tributarios	3.008	4.188	4.769	8.086	10.206	17.535	27.726	22.734	30.455	67.944	115.356	76.416	151%
Regalías	1.477	2.177	2.397	3.360	3.299	6.337	7.939	8.072	12.659	20.146	28.477	33.321	85%
Otros	1.531	2.011	2.372	4.726	6.907	11.198	19.788	14.661	17.796	47.798	86.879	43.095	202%

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Al tercer trimestre, los recursos provinciales alcanzaban el 109% de lo presupuestado, habiendo ingresado a las arcas públicas el 95% de los recursos tributarios y el 151% de los recursos no tributarios.

Luego de la fuerte caída de 2020 y el repunte de 2021 y 2022, los recursos provinciales vienen creciendo a un ritmo del 10% real interanual en los últimos 12 meses (medido a septiembre de 2023). La recuperación se apuntala en el desempeño de los recursos no tributarios durante los 2 últimos años, tras la significativa contracción entre 2019 y 2021.

Gráfico 5: Evolución de los Recursos Provinciales, en términos reales.
Período 2013-2023. Var. % interanual.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023, DEIE y Dirección de Estadísticas de San Luis.

También resulta importante analizar la evolución de cada partida en relación al total de los recursos corrientes de origen provincial, tal como se presenta en el Cuadro 5.

Cuadro 5: Composición de los Recursos Corrientes de origen provincial.
Período 2013-2023. En %.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene-Sep 23	Últ. 12 m.	Ppto. 23
Tributarios	70%	70%	72%	67%	69%	62%	59%	68%	72%	67%	65%	65%	75%
Ingresos Brutos	56%	56%	57%	52%	51%	47%	46%	52%	55%	54%	53%	53%	59%
Automotor	4%	4%	5%	5%	5%	5%	4%	6%	6%	5%	4%	4%	5%
Inmobiliario	3%	3%	3%	3%	3%	3%	2%	3%	3%	2%	2%	2%	3%
Sellos y T. de Just.	7%	7%	7%	8%	9%	7%	6%	6%	8%	6%	5%	5%	7%
No Tributarios	30%	30%	28%	33%	31%	38%	41%	32%	28%	33%	35%	35%	25%
Regalías	15%	16%	14%	14%	10%	14%	12%	11%	12%	10%	9%	9%	11%
Otros	15%	14%	14%	19%	21%	24%	30%	21%	16%	23%	26%	27%	14%

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

De la lectura de los datos, se destaca:

- Recursos tributarios:** aumentó su incidencia del 70% en 2013 hasta el 72% de los ingresos provinciales en 2015, descendiendo al 59% en 2019. El pobre desempeño de los recursos no tributarios en el bienio 2020-2021 les permitió ganar terreno hasta el 72% en 2021, ubicándose en 65% en lo que va de 2023.
- Impuesto a los ingresos brutos:** la principal fuente de ingresos fiscales provinciales representó el 46% del total en 2019, 10 p.p. menos que en 2013 y 11 p.p. menos que el máximo en 2015 (57%). Su participación creció en 2020 y 2021 por el pobre desempeño de los recursos no tributarios. En 2022 representó \$8 de cada \$10 recaudados por la Provincia.
- La incidencia de los impuestos patrimoniales se mantuvo en el 7% de los recursos provinciales entre 2013 y 2022, en tanto que Sellos la redujo del 7% al 6%.
- Recursos no tributarios:** ganaron 3 p.p. entre 2013 y 2022. Las regalías, que representaban 15% de los recursos corrientes de origen provincial en 2013, alcanzan el 9% de los recursos corrientes en los últimos 12 meses. Otros ingresos no tributarios aumentaron 8 p.p. entre 2013 y 2022, con variaciones intra-período, ganando aún más participación en el último año.

Los recursos corrientes de origen provincial se multiplicaron 20,9 veces entre 2013 y 2022; los recursos no tributarios (x22,6) lo hicieron por encima del promedio, impulsados por el crecimiento de la partida "otros

recursos no tributarios² que compensó el débil desempeño de las regalías. Por su parte, los recursos tributarios crecieron algo por debajo del promedio (x20,1) impulsados por el impuesto automotor (x23,2) e ingresos brutos (x20,3) y, en menor medida, por sellos y tasa de justicia (x19,1).

Cuadro 6: Múltiplos de los recursos corrientes de origen provincial.

Período 2013-2022. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2015	2019	2022	Múltiplos			
					13-15	15-19	19-22	13-22
Recursos provinciales	10.003	17.237	66.907	208.656	x1,7	x3,9	x3,1	x20,9
Tributarios	6.995	12.467	39.181	140.712	x1,8	x3,1	x3,6	x20,1
Ingresos Brutos	5.559	9.841	30.524	112.612	x1,8	x3,1	x3,7	x20,3
Automotor	411	816	2.935	9.545	x2,0	x3,6	x3,3	x23,2
Inmobiliario	281	499	1.658	4.754	x1,8	x3,3	x2,9	x16,9
Sellos y Tasa de Justicia	699	1.282	3.895	13.344	x1,8	x3,0	x3,4	x19,1
Otros	45	29	168	456	x0,7	x5,7	x2,7	x10,2
No Tributarios	3.008	4.770	27.726	67.944	x1,6	x5,8	x2,5	x22,6
Regalías	1.477	2.397	7.939	20.146	x1,6	x3,3	x2,5	x13,6
Otros	1.531	2.374	19.788	47.798	x1,5	x8,3	x2,4	x31,2
PBG Provincial	101.856	166.195	564.916	2.209.050	x1,6	x3,4	x3,9	x21,7
Rec. provinciales / PBG	9,8%	10,4%	11,8%	9,5%	x1,06	x1,14	x0,80	x0,96

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022 (Carácter 1+2+3).

5. RECURSOS CORRIENTES DE ORIGEN NACIONAL.

A continuación, analizamos la evolución de los recursos corrientes de origen nacional, en forma desagregada y en términos absolutos y relativos. Se destacan, por su magnitud, los ingresos por Coparticipación Federal y Regímenes Especiales, con el 90% de los recursos nacionales durante la década, seguidos por los Aportes no reintegrables (ANR). A septiembre de 2023, última ejecución mensual publicada, la Provincia había recibido el 82% de los recursos nacionales presupuestados.

Cuadro 7: Recursos corrientes de origen nacional.

Período 2013-2023. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene-Sep 23 (1)	Ppto. 23 (2)	1 / 2
Rec. Nacionales	10.116	14.210	19.326	24.772	33.186	44.789	63.912	92.505	146.551	270.054	383.218	469.507	82%
COPA Fed.+Reg. Esp.	8.888	12.220	16.772	21.638	28.979	40.698	60.311	84.142	137.022	253.861	365.567	446.993	82%
Ley 25.053 FNID	187	178	259	664	1.146	968	1.035	1.699	2.273	5.399	7.381	7.856	94%
Copa Vial	92	137	165	195	283	282	379	504	921	889	812	1.798	45%
ANR	948	1.675	2.131	2.275	2.778	2.841	2.188	6.161	6.335	9.904	9.459	12.860	74%

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Entre 2013 y 2019 las transferencias automáticas por Coparticipación Federal y Regímenes Especiales aumentaron su participación 6 p.p. (2012: 88%; 2019: 94%) y los ANR, de carácter discrecional, se redujeron en igual medida. La Copa Vial y el Fondo Nacional de Incentivo Docente se mantuvieron en el 3%. En 2020, la COPA y Regímenes Especiales cayeron al 91%, recuperándose desde entonces hasta alcanzar el 95% a septiembre de este año, mientras que los ANR se ubican en el 2% de los recursos nacionales.

Cuadro 8: Composición de los recursos corrientes de origen nacional.

Período 2013-2023. En % de recursos corrientes de origen nacional.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene Sep 23	Ppto. 23
COPA Federal + Reg. Esp.	88%	86%	87%	87%	87%	91%	94%	91%	93%	94%	95%	95%
Ley 25.053 FNID	2%	1%	1%	3%	3%	2%	2%	2%	2%	2%	2%	2%
Copa Vial	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	0%	0%	0%
ANR	9%	12%	11%	9%	8%	6%	3%	7%	4%	4%	2%	3%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

² Esta partida incluye ingresos por rentas de la propiedad, por concesiones y cánones extras de producción hidrocarburífera.

El análisis de múltiplos detalla que los recursos de origen nacional aumentaron 26,7 veces entre 2013 y 2022, por encima de la evolución de los recursos de origen provincial (x20,9); la Copa Federal y los Regímenes Especiales crecieron por encima del promedio (x28,6), mientras que los ANR lo hicieron solo 10 veces.

Cuadro 9: Múltiplos de aumento de los Recursos Corrientes de Origen Nacional.
Período 2013-2022. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2015	2019	2022	Múltiplo			
					13-15	15-19	19-22	13-22
Recursos Nacionales	10.116	19.326	63.912	270.054	x1,9	x3,3	x4,2	x26,7
COPA Federal + Reg. Esp.	8.888	16.772	60.311	253.861	x1,9	x3,6	x4,2	x28,6
Ley 25.053 FNID	187	259	1.035	5.399	x1,4	x4,0	x5,2	x28,8
Coparticipación Vial	92	165	379	889	x1,8	x2,3	x2,3	x9,7
Aportes no Reintegrables	948	2.131	2.188	9.904	x2,2	x1,0	x4,5	x10,4
PBG Provincial	101.856	166.195	564.916	2.209.050	x1,6	x3,4	x3,9	x21,7
Rec. nacionales / PBG	9,9%	11,6%	11,3%	12,2%	x1,17	x0,97	x1,08	x1,23

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022 (Carácter 1+2+3).

Finalmente, el Cuadro 10 presenta el ranking de recursos corrientes en lo que va de 2023 y en años seleccionados, observándose el cambio en su composición relativa durante la última década. Nótese la mayor incidencia de los recursos nacionales que compensan la caída en regalías e ingresos brutos.

Cuadro 10: Composición de los Recursos Corrientes.
Años seleccionados. En % de los recursos corrientes

Concepto	2013	2015	2019	2022	Ene-Sep 23
Copa Federal + Reg. Esp.	44%	46%	46%	53%	51%
Ingresos Brutos	28%	27%	23%	24%	25%
Otros no tributarios	8%	6%	15%	10%	12%
Regalías	7%	7%	6%	4%	4%
Patrimoniales	3%	4%	4%	3%	3%
Sellos y tasas de justicia	3%	4%	3%	3%	2%
ANR	5%	6%	2%	2%	1%
Otros	2%	1%	1%	1%	1%
Total	100%	100%	100%	100%	100%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

5. EVOLUCIÓN DE LAS EROGACIONES CORRIENTES.

En este apartado analizamos las erogaciones del Estado provincial. El Cuadro 11 detalla la evolución de las erogaciones totales en los últimos años. Entre 2013 y 2022 las erogaciones corrientes representaron, en promedio, el 92% de las erogaciones totales.

Se distinguen 4 subperíodos: a) 2013-2017: el gasto corriente promedia el 94% de las erogaciones totales, b) 2018-2019: las erogaciones corrientes se reducen al 90%; c) 2020: las erogaciones corrientes repuntan al 96% en el marco de COVID-19; d) 2021-2023: las erogaciones corrientes se ubican en el 88% del total de gastos³. La contrapartida del comportamiento de las erogaciones corrientes son las erogaciones de capital que representaron solo el 6% promedio entre 2013 y 2017 (2011: 11%), aumentando al 10% en 2018-2019. En 2020, signado por COVID-19, las erogaciones cayeron al 4%, para recuperar terreno desde entonces.

Cuadro 11: Erogaciones Totales.
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Ene-Sep 23	Últ. 12 m.	Ppto. 23
Erog. Totales	22.132	29.601	42.189	53.568	71.610	93.791	145.118	166.211	245.254	455.270	670.097	855.574	759.146
Erog. Ctes.	20.813	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.283	159.974	226.275	401.756	579.069	730.504	650.554
Erog. de Capital	1.319	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.835	6.237	18.979	53.514	91.028	125.070	108.592
Erog. Ctes. / Erog. Totales	94%	94%	93%	95%	93%	89%	90%	96%	92%	88%	86%	85%	86%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

³ Para asegurar la comparabilidad de los datos, los fondos recibidos de la Nación con destino a Portezuelo del Viento se excluyen tanto de los recursos como de las erogaciones de capital.

Los Cuadros 12 y 13 presentan las erogaciones corrientes, detalladas por tipo de gasto.

Cuadro 12: Erogaciones Corrientes.
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Últ. 12 m.
Erog. Corrientes	20.813	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.283	159.974	226.275	401.756	730.504
Personal	12.179	16.500	23.652	29.051	37.836	44.496	69.914	87.451	113.341	198.709	371.133
Loc. de Servicios	158	193	237	225	272	345	455	488	569	715	1.176
Bienes Corrientes	654	886	1.219	1.746	2.109	2.766	4.354	6.537	11.680	17.382	31.052
Otros servicios	2.075	2.436	3.433	4.155	5.711	7.595	11.317	12.495	20.667	36.442	66.079
Inter. y gastos de deuda	463	706	1.040	3.174	4.021	6.673	9.635	7.950	9.145	21.334	35.732
Transf. a munic. y otros	5.279	7.162	9.527	12.302	16.523	21.841	35.597	45.033	70.858	127.150	225.291
Municipios	3.210	4.419	5.795	7.709	10.396	13.988	19.660	25.456	41.878	74.460	128.354
Otras transferencias	2.069	2.743	3.732	4.593	6.127	7.853	15.937	19.577	28.980	52.690	96.937
Otras Erog. Ctes.	6	6	6	9	9	10	12	20	16	24	42

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Se destacan la partida de personal y las transferencias a municipios. El gasto en personal fue \$198.709 millones en 2022, monto que representó el 49,5% del gasto corriente (máximo: 60,5% en 2015), incidencia que aumenta levemente en los últimos 12 meses para ubicarse en 51%. Estimamos que en 2023 el gasto en personal rondará \$475.000 millones. Las transferencias a municipios promediaron el 16,3% del gasto corriente en la última década, aumentando su participación en los 3 últimos años. Por su parte, y luego del sensible aumento entre 2016 y 2018 (debido al aumento del stock en pesos de la deuda pública consolidada, en un contexto de alta inflación y devaluaciones)⁴, el peso de los intereses y gastos de la deuda comenzó a caer en 2019 hasta ubicarse en 5,3% en 2022 y en 4,9% en los últimos 12 meses publicados.

Cuadro 13: Erogaciones corrientes, por partida.
Período 2013-2023. En % del total de erogaciones corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Últ. 12 meses
Personal	58,5%	59,2%	60,5%	57,3%	56,9%	53,1%	53,3%	54,7%	50,1%	49,5%	50,8%
Locación de Servicios	0,8%	0,7%	0,6%	0,4%	0,4%	0,4%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%
Bienes Corrientes	3,1%	3,2%	3,1%	3,4%	3,2%	3,3%	3,3%	4,1%	5,2%	4,3%	4,3%
Otros servicios	10,0%	8,7%	8,8%	8,2%	8,6%	9,1%	8,6%	7,8%	9,1%	9,1%	9,0%
Intereses y gastos deuda	2,2%	2,5%	2,7%	6,3%	6,0%	8,0%	7,3%	5,0%	4,0%	5,3%	4,9%
Transf. a munic. y otros	25,4%	25,7%	24,4%	24,3%	24,9%	26,1%	27,1%	28,2%	31,3%	31,6%	30,8%
Municipios	15,4%	15,8%	14,8%	15,2%	15,6%	16,7%	15,0%	15,9%	18,5%	18,5%	17,6%
Otras transferencias	9,9%	9,8%	9,5%	9,1%	9,2%	9,4%	12,1%	12,2%	12,8%	13,1%	13,3%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

El Cuadro 14 detalla los múltiplos de las partidas de gasto corriente de ejercicios seleccionados, finalizados entre 2013 y 2022. Nótese que, como porcentaje del producto, las erogaciones corrientes de 2022 se encuentran en niveles inferiores a los de 2013 (x0,89). Sin embargo, al desglosar la evolución se observa que su peso aumentó un 15% entre 2013 y 2015 (x1,15), luego se mantuvo constante (x0,99) entre 2015 y 2019, para caer 22% (x0,78) entre 2019 y 2022.

Cuadro 14: Múltiplos de las Erogaciones Corrientes.
Período 2013-2022. En MM \$ corrientes.

Concepto	2013	2015	2019	2022	Múltiplo			
					13-15	15-19	19-22	13-22
Erogaciones Corrientes	20.813	39.115	131.283	401.756	x1,9	x3,4	x3,1	x19,3
Personal	12.179	23.652	69.914	198.709	x1,9	x3,0	x2,8	x16,3
Locación de Servicios	158	237	455	715	x1,5	x1,9	x1,6	x4,5
Bienes Corrientes	654	1.219	4.354	17.382	x1,9	x3,6	x4,0	x26,6
Otros servicios	2.075	3.433	11.317	36.442	x1,7	x3,3	x3,2	x17,6
Intereses y gastos deuda	463	1.040	9.635	21.334	x2,2	x9,3	x2,2	x46,1
Municipios	3.210	5.795	19.660	74.460	x1,8	x3,4	x3,8	x23,2
Otras transferencias	2.069	3.732	15.937	52.690	x1,8	x4,3	x3,3	x25,5
PBG Provincial	101.856	166.195	564.916	2.209.050	x1,6	x3,4	x3,9	x21,7
Erog. Corrientes / PBG	20,4%	23,5%	23,2%	18,2%	x1,15	x0,99	x0,78	x0,89

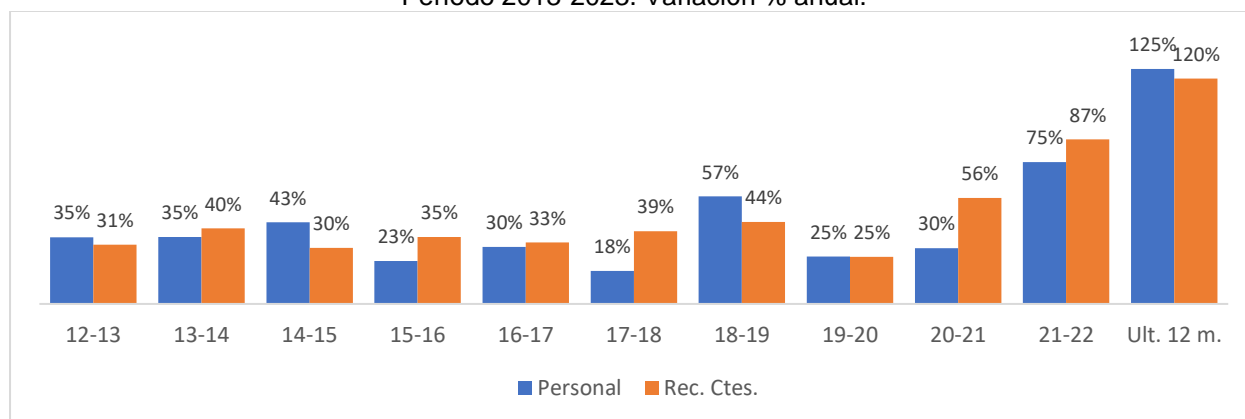
Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022 (Carácter 1+2+3).

⁴ El lector puede consultar el informe sobre deuda pública provincial 2014-2023 en www.cem.org.ar.

6. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PERSONAL.

La partida de personal es la más significativa entre las erogaciones corrientes. Tal como muestra el Gráfico 6, entre 2012 y 2015, el gasto en personal aumentó a mayor ritmo que los recursos corrientes, contribuyendo al deterioro del ahorro corriente en esos años (y aún antes, desde 2006). Por el contrario, entre 2016 y 2022 el gasto en personal crece más lento que los ingresos corrientes, generando un cambio de tendencia clave para racionalizar el gasto público y recomponer el ahorro corriente perdido en los años previos. En tanto, en los últimos 12 meses el gasto en personal evolucionó por encima de los recursos corrientes (125% vs. 120%).

Gráfico 6: Gasto de personal vs. Ingresos Corrientes.
Período 2013-2023. Variación % anual.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

El Cuadro 15 detalla la evolución de la planta de personal del Estado provincial, según datos oficiales del Anexo 19 de la Ley de Responsabilidad Fiscal. Se distinguen dos períodos: a) 2013-2015: el empleo público crece sin pausa y por encima de la tasa de crecimiento poblacional, desde 108.619 en el 4T12 a 113.437 cargos y contratos en el 4T15, 4,4% en 3 años; b) 2015-2022: la planta de personal se reduce un 2% entre el 4T15 y el 4T22 hasta alcanzar los 111.160 cargos y contratos. Según la misma fuente, al 3T23, el empleo público provincial aumenta 0,6% respecto del 4T22.

Cuadro 15: Planta de Personal.

Período 2012-2023. Cantidad de cargos y contratos.

Concepto	4T 12	4T 13	4T 14	4T 15	4T 16	4T 17	4T 18	4T 19	4T 20	4T 21	4T 22	3T 23
Planta total	78.252	80.500	81.531	82.474	82.121	82.364	80.395	79.727	78.606	81.247	80.609	81.036
Horas cátedra	26.128	27.249	27.677	28.294	27.714	28.593	28.004	27.870	25.886	27.808	29.296	29.630
Contratos	4.239	3.572	3.260	2.669	1.586	2.080	1.977	1.915	1.840	1.523	1.255	1.157
Total Personal	108.619	111.321	112.468	113.437	111.421	113.037	110.376	109.512	106.332	110.578	111.160	111.823
Var.% a/a	5,0%	2,5%	1,0%	0,9%	-1,8%	1,5%	-2,4%	-0,8%	-2,9%	4,0%	0,5%	0,6%

Anexo 19, Ley de Responsabilidad Fiscal, Tribunal de Cuentas de Mendoza.

El aumento de la planta de personal hasta 2015 incrementó el ratio "gasto de personal / recursos corrientes". Este indicador, que alcanzaba el 47% en 2007, rozó el 65% en 2015 para disminuir al 49% en 2018, repuntando al 54% en 2020. En 2022 se ubicó por encima del 42% y en los últimos 12 meses alcanza un registro de 43%, monto que estimamos crecerá en virtud de los aumentos salariales del último trimestre.

Cuadro 16: Gasto de Personal.

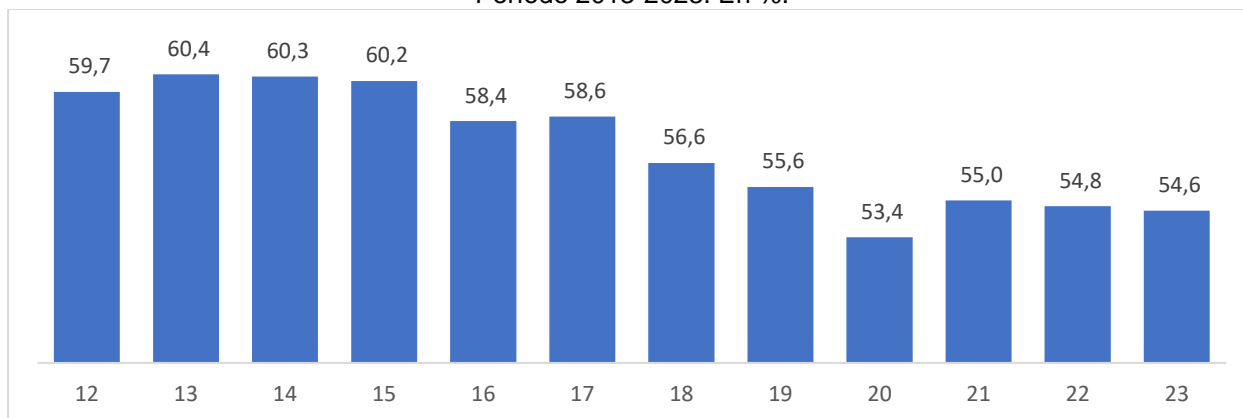
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes y en % de recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Últ. 12m.
Personal	12.179	16.500	23.652	29.051	37.836	44.496	69.914	87.451	113.341	198.709	371.133
Rec. Corrientes	20.119	28.179	36.563	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	872.542
Personal / R.Ctes	61%	59%	65%	59%	58%	49%	53%	54%	44%	42%	43%

Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Un indicador importante es la cantidad de empleados públicos provinciales cada 1.000 habitantes. El último dato disponible registra 54,6 agentes cada 1.000 habitantes al tercer trimestre de 2023, luego de haber registrado máximos entre 2013 y 2015.

Gráfico 7: Cantidad de agentes públicos provinciales cada 1000 habitantes.
Período 2013-2023. En %.



Anexo 19, Ley de Responsabilidad Fiscal, Tribunal de Cuentas de Mendoza e INDEC.

7. RESULTADO CORRIENTE.

Aquí examinamos la evolución del resultado corriente, un indicador clave para el seguimiento de la situación fiscal. Esta variable es la diferencia entre ingresos corrientes y gastos corrientes y permite evaluar aspectos importantes de las finanzas públicas provinciales: a) el grado de sustentabilidad de los gastos fijos, b) la flexibilidad para adaptarse a disminuciones de los ingresos corrientes y, c) los recursos corrientes disponibles para financiar la inversión pública o para implementar nuevas políticas públicas. El Cuadro 17 y el Gráfico 8 presentan su evolución, en términos nominales y en relación al total de recursos corrientes.

Cuadro 17: Resultado corriente.

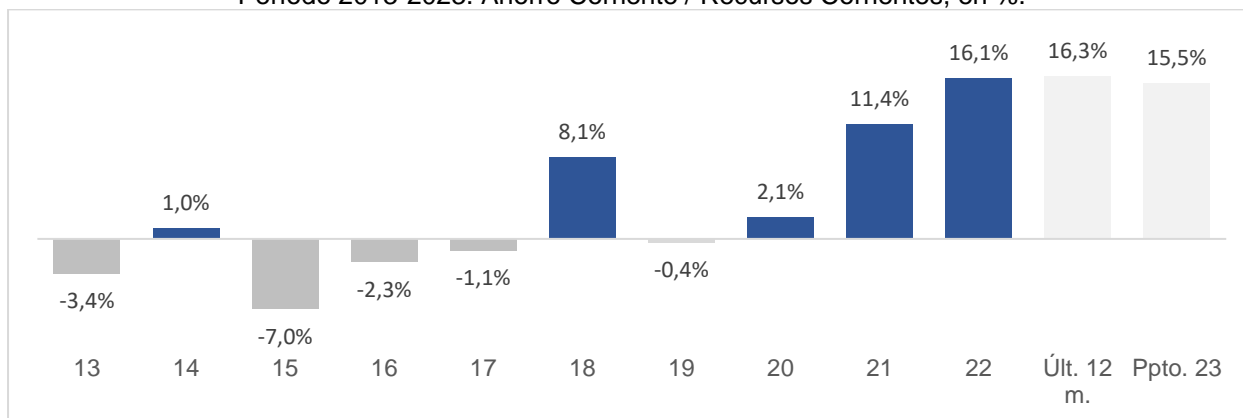
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Últ. 12 m.	Ppto. 2023
Rec. Ctes	20.119	28.179	36.563	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	872.542	770.111
Erog. Ctes	20.813	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.283	159.974	226.275	401.756	730.504	650.554
Rdo. Cte.	-694	289	-2.551	-1.121	-753	7.423	-463	3.473	29.190	76.953	142.043	119.557
Rdo. Cte./ Rec. Ctes.	-3,4%	1,0%	-7,0%	-2,3%	-1,1%	8,1%	-0,4%	2,1%	11,4%	16,1%	16,3%	15,5%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Gráfico 8: Resultado Corriente.

Período 2013-2023. Ahorro Corriente / Recursos Corrientes, en %.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

El deterioro del ahorro corriente se inició en 2006 y se explica porque, en la década 2006-2015, las erogaciones corrientes crecieron a un ritmo mayor que los recursos corrientes. El resultado corriente que rozaba el 18% de los recursos corrientes en 2005 fue cayendo hasta registrar un déficit de 7% en 2015, limitando la capacidad del gobierno para realizar erogaciones de capital y enfrentando escenarios de déficit operativo y de endeudamiento para financiarlo. La tendencia cambió en 2016, y fueron tres ejercicios consecutivos en los que los ingresos crecieron por encima de los gastos, reduciendo paulatinamente el déficit hasta alcanzar un superávit del 8% en 2018. Aunque el año 2019 no siguió el mismo patrón, este volvió a observarse desde 2020 en adelante. Estimamos que el año cerrará con superávit corriente aún considerando que en el último trimestre del año las erogaciones habitualmente exceden a los recursos.

Cuadro 18: Recursos y Erogaciones Corrientes
Período 2013-2023. Tasa de crecimiento interanual, en %.

Concepto	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	Últ. 12 m.
Rec. corrientes	31%	40%	30%	35%	33%	39%	44%	25%	56%	87%	120%
Erog. corrientes	34%	34%	40%	30%	31%	26%	57%	22%	41%	78%	122%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

A septiembre de 2018 el ahorro corriente alcanzaba 15% de los recursos, y se redujo 7% en los últimos 3 meses para finalizar en 8%. De igual forma, en 2021 y 2022, la caída del resultado corriente en el 4T fue de 5%. Este patrón se repite con matices cada año. Por ello, es esperable que el ahorro corriente, que a septiembre de 2023 asciende a \$132.763 millones, se reduzca al cierre del ejercicio. Los datos oficiales y el análisis de tendencias permiten proyectar escenarios de cierre 2023 con un resultado corriente positivo, aunque inferior al de 2022.

Cuadro 19: Ahorro Corriente a septiembre de cada año y al cierre de ejercicio.
Período 2013-2023. En % de los recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Recursos Corrientes	14.275	19.663	26.390	35.860	47.264	63.010	92.762	113.946	176.413	317.999	711.831
Erogaciones corrientes	13.792	19.015	26.680	33.042	43.512	53.687	86.115	105.946	147.337	250.321	579.069
Resultado Corriente	483	648	-290	2.818	3.753	9.323	6.647	8.000	29.076	67.678	132.763
Rdo. Cte./ Rec. Ctes. a septiembre	3%	3%	-1%	8%	8%	15%	7%	7%	16%	21%	19%
Ah. Cte. / Rec. Ctes a diciembre	-3%	1%	-7%	-2%	-1%	8%	0%	2%	11%	16%	¿?
Diferencial últ. trimestre	-7%	-2%	-6%	-10%	-9%	-7%	-8%	-5%	-5%	-5%	

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

8. RECURSOS Y EROGACIONES DE CAPITAL.

El Cuadro 20 presenta la evolución de los recursos y erogaciones de capital, en términos nominales y relativos al total de recursos. Usualmente las erogaciones de capital son superiores a los recursos de capital, por lo que el déficit de capital resultante debe ser financiado con ahorro corriente, con resultados acumulados de ejercicios anteriores o con deuda. Por eso, y para cuidar la salud de las cuentas públicas, es clave alcanzar un nivel de ahorro corriente consistente con la inversión pública financiada con presupuesto provincial.

Cuadro 20: Recursos y erogaciones de capital.
Período 2013-2023. En MM \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Últ. 12m	Ene Sep 23	Ppto. 23
Rec. de Capital	467	732	696	979	1.343	1.291	1.113	827	1.487	1.003	1.486	1.061	1.072
Erog. de Capital	1.319	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.835	6.237	18.979	53.514	125.070	91.028	108.592
Bienes de Capital	133	136	218	536	688	749	1.448	484	1.849	3.965	8.534	5.456	4.696
Trabajos Públicos	685	931	1.637	1.291	2.352	5.592	9.429	2.183	5.856	14.718	29.117	21.933	53.398
Tr. p/ Erog. Cap.	354	397	975	594	1.418	2.618	2.103	996	2.657	16.534	40.636	30.183	31.975
Inv. Financiera	147	247	244	486	670	1.106	855	2.574	8.618	18.298	46.784	33.455	18.523
Déficit de capital	852	979	2.379	1.929	3.785	8.774	12.721	5.410	17.492	52.511	123.584	89.967	107.520
Erog. Capital / R. Ctes.	7%	6%	8%	6%	8%	11%	11%	4%	7%	11%	14%	13%	14%
Déf. Capital / R. Ctes.	-4%	-3%	-7%	-4%	-6%	-10%	-10%	-3%	-7%	-11%	-14%	-13%	-14%

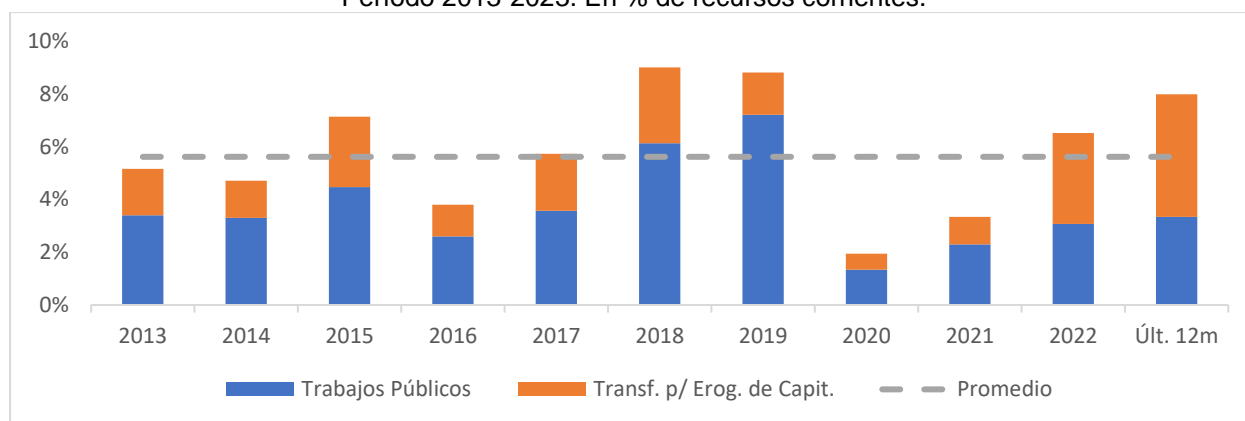
Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Las erogaciones de capital promediaron el 7% entre 2013 y 2016, comenzando a crecer desde 2017 hasta alcanzar el 11% de los recursos corrientes en 2019. En 2020, con el impacto de COVID 19, cayeron al 4%, recuperándose en los tres últimos años.

Las dos cuentas más relevantes entre las erogaciones de capital son: 1) Trabajos Públicos, que comprende el Plan en Infraestructura Pública (Carácter 1+2+3), y 2) Transferencias para Erogaciones de Capital, que contempla partidas para inversión pública⁵, distintas de Trabajos Públicos (Carácter 1+2+3). El Cuadro 20 detalla que, consideradas en forma consolidada, a septiembre de 2023 ambas partidas ejecutaron más del 61% de su presupuesto votado (\$52.116 MM vs. \$85.373 MM). Dado que el ritmo de ejecución se ha venido acelerando trimestre a trimestre, estimamos que esta partida puede finalizar el año algo por encima del presupuesto votado, un resultado esperable en un contexto en el que la inflación efectiva supera largamente la pauta inflacionaria utilizada al elaborar el presupuesto.

El Gráfico 9 muestra la evolución de la inversión pública provincial (Trabajos Públicos + Transferencias para Erogaciones de Capital) correspondiente a Administración Central, Organismos Descentralizados y Cuentas Especiales (Carácter 1+2+3) como porcentaje de los recursos corrientes, mostrando la recuperación de la inversión pública hasta alcanzar 8% en el último año, por arriba del promedio de la última década (5,6%) aunque todavía por debajo del máximo de la serie en 2018.

Gráfico 9: Trabajos Públicos + Transf. para Erogaciones de Capital.
Período 2013-2023. En % de recursos corrientes.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

Finalmente, entendemos importante **monitorear el desempeño de la inversión pública provincial, poniendo en valor el sistema de evaluación de la inversión pública** con el que cuenta el gobierno desde este año, **para priorizar los proyectos.**

9. EVOLUCIÓN DEL RESULTADO OPERATIVO.

El resultado operativo es la diferencia entre los ingresos totales (recursos corrientes más recursos de capital) y las erogaciones totales (erogaciones corrientes más erogaciones de capital). En los primeros años de la serie, las finanzas provinciales se caracterizaron por el deterioro paulatino del resultado operativo. El último superávit se había registrado en 2008 y en 2015 se alcanzó el máximo déficit, 13,5% de los recursos corrientes. Sin embargo, desde 2016 y con la sola excepción de 2019, la tendencia cambia, alcanzando en 2021 y 2022, sendos resultados operativos superavitarios en torno del 4,9% de los recursos corrientes.

El Cuadro 21 detalla el resultado operativo para el período analizado. Se observa que en los últimos 12 meses el ahorro corriente asciende a \$142.043 millones y que el resultado operativo es superavitario en \$18.460 millones. Esta información puede utilizarse para proyectar, bajo ciertas premisas, el cierre del año 2023.

⁵ Entre ellas, remesas al Instituto Provincial de la Vivienda (IPV).

Cuadro 21: Resultado Operativo.

Período 2013-2023. En MM \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Últ. 12 m.	Ppto 23
Rec. Corrientes	20.119	28.179	36.563	49.540	65.728	91.149	130.820	163.446	255.466	478.709	872.542	770.111
Erog. Corrientes	20.813	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.283	159.974	226.275	401.756	730.504	650.554
Ahorro corriente	-694	289	-2.551	-1.121	-753	7.423	-463	3.473	29.190	76.953	142.038	119.557
Rec. de Capital	467	732	696	979	1.343	1.291	1.113	827	1.487	1.003	1.486	1.072
Erog. de Capital	1.319	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.835	6.237	18.979	53.514	125.070	108.592
Déficit Capital	852	979	2.379	1.929	3.785	8.774	12.721	5.410	17.492	52.511	123.584	107.520
Ingresos Totales	20.586	28.911	37.257	50.519	67.072	92.440	131.933	164.273	256.953	479.712	874.034	771.183
Egresos Totales	22.132	29.601	42.189	53.568	71.610	93.791	145.118	166.211	245.254	455.270	855.574	759.146
Res. Operativo	-1.546	-690	-4.932	-3.049	-4.538	-1.351	-13.185	-1.938	11.699	24.442	18.460	12.037
Res. Op./R. Ctes	-7,7%	-2,4%	-13,5%	-6,2%	-6,9%	-1,5%	-10,1%	-1,2%	4,6%	5,1%	2,1%	1,6%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

El Cuadro 22 muestra la evolución del resultado operativo a septiembre de cada año y a fin de ejercicio. En todos los casos se verifica que el resultado operativo a cierre de ejercicio es menor que el devengado a septiembre. Además, considerando que el resultado operativo de los últimos 12 meses (hasta septiembre de 2023 en el Cuadro 21) fue del 2,1% de los recursos corrientes, estimamos que el resultado operativo 2023 debería estar cerca del equilibrio.

Cuadro 22: Resultado Operativo a septiembre de cada año y al cierre de ejercicio.

Período 2013-2023. En % de los recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
A Septiembre	1,4%	1,0%	-5,1%	5,4%	4,3%	8,5%	-2,4%	5,3%	13,0%	15,3%	6,0%
A cierre de ejercicio	-7,7%	-2,4%	-13,5%	-6,2%	-6,9%	-1,5%	-10,1%	-1,2%	4,6%	5,1%	¿?
Diferencial	-9,0%	-3,5%	-8,4%	-11,6%	-11,2%	-10,0%	-7,7%	-6,5%	-8,4%	-10,2%	

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2023 (Carácter 1+2+3).

10. ESCENARIOS DE RESULTADO OPERATIVO AÑO 2023.

Para estimar el resultado operativo del año 2023 se definen distintos escenarios que dependen fundamentalmente de lo que suceda en el último trimestre del año con la evolución de los ingresos y gastos corrientes y con el desempeño de las erogaciones de capital. En relación a los recursos y erogaciones corrientes, se han estimado dos escenarios:

Escenario 1 (Tendencia): supone que los ingresos y las erogaciones evolucionarán hasta el cierre de ejercicio al ritmo promedio de los últimos 12 meses, ajustado por el ritmo de la inflación estimado para el último trimestre y otros factores relevantes.

Escenario 2 (Histórico): proyecta los ingresos y gastos corrientes a fin de ejercicio, considerando qué proporción de estos se han percibido o erogado, en promedio, entre enero y septiembre de los últimos años y, por diferencia, qué proporción se percibieron o erogaron, en promedio, en el último trimestre de cada año. Con esta información se estiman los ingresos y erogaciones corrientes al cierre.

Cuadro 23: Escenarios Ahorro Corriente 2023.

En MM \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

Escenarios	Resultado Corriente		
	Tendencia	Esperado	Histórico
Recursos Corrientes	1.239.124	1.093.394	1.030.938
Erogaciones Corrientes	1.067.216	938.610	924.321
Ahorro Corriente	171.908	154.783	106.617
Ah. Cte / Rec. Ctes	13,9%	14,2%	10,3%

Elaboración propia CEM.

Así, estimamos que el resultado corriente se ubicará cerca del 14% de los recursos corrientes.

Por su parte, para proyectar los recursos y erogaciones de capital al cierre de 2023, se estiman dos escenarios dependiendo del comportamiento de las erogaciones de capital.

- A. Escenario de Déficit Bajo:** las erogaciones de capital se proyectan siguiendo la evolución real de las partidas en los primeros 9 meses del año y ajustándolas por la inflación proyectada para el último trimestre del año.
- B. Escenario de Déficit Alto:** modificamos la proyección del escenario de déficit bajo, considerando que la partida de Trabajos Públicos se ajusta exactamente al monto nominal presupuestado.

Para estimar los recursos de capital del último trimestre calculamos su valor promedio mensual, en términos reales, entre enero y septiembre del corriente año y lo proyectamos en términos nominales para el último trimestre, considerando la inflación efectiva o esperada del período. Así, según estimaciones propias, los recursos de capital ascenderán a \$ 1.870 millones.

Cuadro 24: Escenarios - Recursos y Erogaciones de Capital 2023.

En MM \$ corrientes.

Escenarios	Déficit de Capital		
	Bajo	Medio	Alto
Recursos de capital	1.870	1.870	1.870
Erogaciones de capital	141.557	143.439	160.375
Déficit de Capital	-139.687	-141.569	-158.505

Elaboración propia CEM.

Así, pronosticamos un déficit de capital en torno de los \$ 142.000 millones. De la combinación de ambas proyecciones, entendemos que es probable que el Estado provincial alcance un resultado operativo equilibrado o levemente superavitario al cierre de 2023. La clave, como siempre, estará en el comportamiento de los recursos y gastos corrientes y de las erogaciones de capital en el último trimestre.

Cuadro 25: Escenario Resultado Operativo 2023.

En MM \$ corrientes y en % de los recursos corrientes.

Variables	Cierre 2023
Recursos Corrientes	1.093.394
Erogaciones Corrientes	938.610
Ahorro Corriente	154.783
Recursos de capital	1.870
Erogaciones de capital	143.439
Déficit de Capital	- 141.569
Resultado Operativo	13.214
Resultado Operativo / Recursos Corrientes	1,2%

Elaboración propia CEM. Ejecución presupuestaria (Carácter 1+2+3).

11. EL SECTOR PÚBLICO EN LA ECONOMÍA PROVINCIAL.

La participación del sector público provincial en la economía de Mendoza se estima calculando el cociente entre erogaciones y PBG. Este indicador creció ininterrumpidamente durante hasta 2015 (en 2005 era 12,5%) y, con altibajos se estabilizó entre 2016 y 2019, para comenzar a caer desde 2020 en adelante. Las erogaciones totales representaban el 21,7% del PBG en 2013 y alcanzaron el 20,6% en el año 2022.

Cuadro 26: Peso del Estado provincial en la economía local.

En MM \$ corrientes y en % de recursos corrientes.

Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Erog. corrientes	20.813	27.890	39.115	50.661	66.482	83.726	131.283	159.974	226.275	401.756
Erog. de capital	1.319	1.711	3.074	2.908	5.129	10.065	13.835	6.237	18.979	53.514
Erog. Totales	22.132	29.601	42.189	53.568	71.610	93.791	145.118	166.211	245.254	455.270
PBG Provincial	101.856	132.189	166.195	222.510	281.053	391.618	564.916	739.953	1.166.100	2.209.050
Erog. Ctes / PBG	20,4%	21,1%	23,5%	22,8%	23,7%	21,4%	23,2%	21,6%	19,4%	18,2%
Erog. Capital / PBG	1,3%	1,3%	1,8%	1,3%	1,8%	2,6%	2,4%	0,8%	1,6%	2,4%
Erog. Totales / PBG	21,7%	22,4%	25,4%	24,1%	25,5%	23,9%	25,7%	22,5%	21,0%	20,6%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022 (Carácter 1+2+3) y DEIE.

Esto implica que el peso relativo del sector público provincial en la economía local se redujo un 5% entre dichos años. Un análisis más detallado indica que el aumento del tamaño del Estado en la última década se produjo casi en su totalidad entre 2013 y 2015 (+17%). Luego, entre 2015 y 2019 el peso del Estado provincial en la economía local se mantuvo prácticamente constante (+1%), reduciéndose un 20% entre 2019 y 2022. Otro aspecto positivo es que, en este contexto, las erogaciones de capital representan hoy una porción mayor del gasto total respecto de los primeros años de la serie.

Cuadro 27: Tamaño del sector público provincial. Múltiplos 2013-2022.

En MM \$ corrientes y en % de PBG.

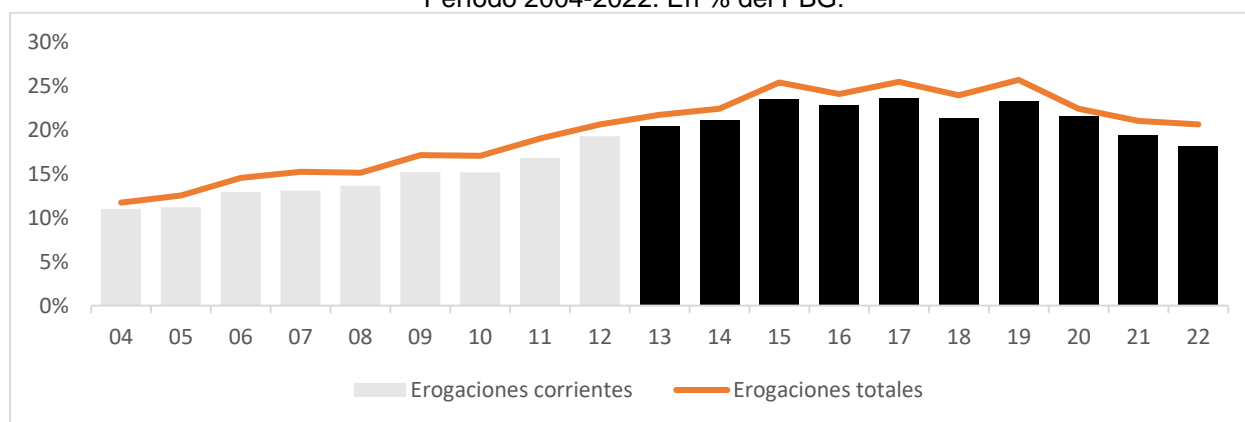
Concepto	2013	2015	2019	2022	Múltiplos			
					13-15	15-19	19-22	13-22
Erog. corrientes	20.813	39.115	131.283	401.756	x1,9	x3,4	x3,1	x19,3
Erog. de capital	1.319	3.074	13.835	53.514	x2,3	x4,5	x3,9	x40,6
Erog. Totales	22.132	42.189	145.118	455.270	x1,9	x3,4	x3,1	x20,6
PBG	101.856	166.195	564.916	2.209.050	x1,6	x3,4	x3,9	x21,7
Erog. Totales / PBG	21,7%	25,4%	25,7%	20,6%	x1,17	x1,01	x0,80	x0,95

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2012-2022 (Carácter 1+2+3) y DEIE.

El Gráfico 10 detalla la evolución del tamaño del Estado en la economía, más allá de la década analizada, considerando el período 2004-2022. Al analizar la serie desde 2004, se observa que las erogaciones corrientes, que representaban el 11% del PBG en 2004, crecieron hasta superar el 23% en 2015, estabilizándose en esos niveles hasta 2019, para luego comenzar a descender hasta ubicarse en 18,2% en 2022, es decir, 7,2 puntos porcentuales por encima del valor de inicio. Algo similar sucede con la evolución de las erogaciones totales: alcanzaban el 11,7% del PBG en 2004, superaron el 25% en 2015, se amesetaron -con altos y bajos- en ese nivel hasta 2019 y descendieron al 20,6% en 2022.

Gráfico 10: Evolución de Erogaciones Corrientes y Totales.

Período 2004-2022. En % del PBG.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2004-2022 (Carácter 1+2+3) y DEIE.

Dada la necesidad de financiar el gasto público creciente, la presión tributaria efectiva provincial, medida por el indicador Ingresos Tributarios Provinciales/PBG, aumentó desde 6,9% en 2013 (2004: 3,2%) al 7,5% en 2015, alcanzando el 7,9% en 2017 (primer año de aplicación del programa de reducción de alícuotas) para caer hasta 6,5% en 2020. En 2022, último ejercicio cerrado con medición oficial del PBG, registró 6,4%.

Cuadro 28: Presión tributaria provincial.

En MM \$ corrientes y en % de PBG.

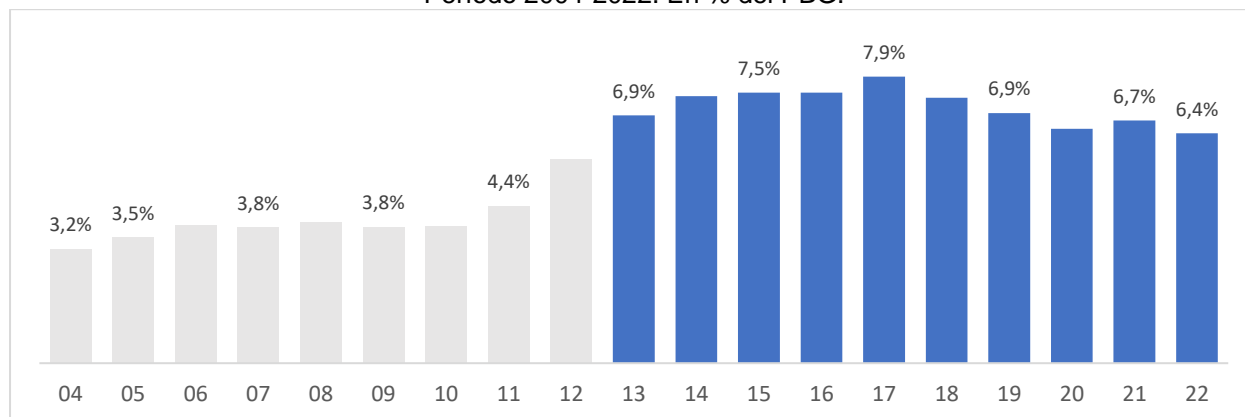
Concepto	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ITP	6.995	9.781	12.467	16.682	22.336	28.825	39.181	48.207	78.460	140.712
PBG	101.856	132.189	166.195	222.510	281.053	391.618	564.916	739.953	1.166.100	2.209.050
ITP / PBG	6,9%	7,4%	7,5%	7,5%	7,9%	7,4%	6,9%	6,5%	6,7%	6,4%

Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2013-2022.

Sin embargo, y aun considerando la tendencia decreciente de los últimos años, la presión tributaria provincial efectiva de 2022 duplica el registro de 2004. Por ello, entendemos que la misma debe seguir reduciéndose, contribuyendo a aumentar la competitividad de las empresas locales, especialmente las Pymes, liberando

recursos que puedan ser aplicados a nuevas inversiones y a creación de nuevos empleos registrados en el sector privado.

Gráfico 11: Presión Tributaria Provincial.
Período 2004-2022. En % del PBG.



Ministerio de Hacienda de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2004-2022 (Carácter 1+2+3) y DEIE.

12. CONCLUSIONES

1. La participación del Estado provincial en la economía local, medida por el ratio erogaciones totales / PBG, es un 5% menor que una década atrás (20,6% en 2022 vs. 21,7% en 2013). Una mirada más larga advierte que esta participación alcanzaba el 11,7% en 2004, 9 puntos porcentuales menos que en la actualidad. Así, en los últimos 18 años, el sector público creció más que la economía en su conjunto y, como consecuencia, el sector privado creador de riqueza y de empleo se achicó. La carga para el sector privado, que financia la estructura estatal con los impuestos que paga, se volvió más pesada.
2. Los recursos de origen nacional representaron algo más del 50% de los recursos corrientes durante la última década. Además, su participación en el total de los recursos corrientes creció desde 2019, en desmedro de los recursos de origen provincial. La Coparticipación Federal + Regímenes Especiales es la primera fuente de recursos corrientes. El impuesto a los ingresos brutos es la principal fuente de recursos provinciales y representa el 80% de los recursos tributarios de origen local. Punta a punta los recursos tributarios redujeron su participación de 70% a 65% y los recursos no tributarios la aumentaron, aunque con caída en regalías.
3. Entre las erogaciones corrientes se destacan el gasto en personal y las transferencias a municipios. La partida de personal representó el 49% del gasto corriente en 2022 luego de alcanzar el 60% en 2015 (máximo de la serie). En tanto, las transferencias a municipios promediaron el 16,2% del gasto en la década. Después de un sensible aumento de los intereses y gastos de la deuda entre 2016 y 2018, esta partida ronda el 5%.
4. Luego de una década de deterioro del resultado corriente (2005:18%; 2015: -7%), esta variable encontró un sendero de recuperación a partir de 2016. Estimamos que año cerrará con un ahorro corriente del 14% de los recursos. En un contexto complejo como el actual es importante sostener un nivel de ahorro corriente que brinde certezas y margen de maniobra, asegurando que los gastos no crezcan a un ritmo mayor que los recursos corrientes. Esto requiere que el Estado trabaje fuertemente sobre la eficiencia y eficacia del gasto.
5. Resulta importante la racionalización de la planta de personal estatal provincial llevada a cabo desde 2016, luego de haber aumentado a ritmos superiores al crecimiento poblacional entre 2010 y 2015. Entendemos que esta política debe continuar, priorizando las funciones indelegables del Estado. Los empleos registrados que necesita Mendoza deben crearse en el sector privado.
6. La inversión pública del gobierno provincial (considerando las partidas Trabajos Públicos + Transferencias para Erogaciones de Capital consolidadas) que corresponde a Administración Central, Organismos Descentralizados y Cuentas Especiales (Carácter 1+2+3) viene recuperando ritmo desde la pandemia

hasta alcanzar el 8% de los recursos corrientes en el último año, por arriba del promedio de la última década (5,6%), aunque todavía por debajo del máximo de la serie.

7. Pronosticamos que el año cerrará con un resultado operativo equilibrado (o levemente positivo), continuando esta tendencia por tercer año consecutivo. La respuesta final dependerá del comportamiento de los recursos y erogaciones corrientes, y de la inversión pública en el último trimestre del año.
8. La presión tributaria efectiva provincial aumentó desde 6,9% en 2013 al 7,5% en 2015. Luego de alcanzar el 7,9% en 2017 cayó al 6,4% en 2022, último ejercicio cerrado con medición oficial del PBG. Sin embargo, y aún teniendo en cuenta la tendencia decreciente en el último lustro, la presión tributaria provincial efectiva de 2022 duplica su registro de 2004. Entendemos que esta variable debe consolidar su senda decreciente, contribuyendo a la mejora de la competitividad local.