

## Finanzas provinciales 2009-2018 y cierre 2019.

Este informe analiza la situación de las cuentas públicas provinciales entre los años 2009-2018 y proyecta el cierre del 2019, con una mirada plurianual y estructural. Luego de varios años caracterizados por un deterioro paulatino pero persistente del ahorro corriente, desde el año 2016 y hasta 2018 inclusive se produjo una significativa recuperación. Así, mientras en el año 2015 el déficit corriente alcanzó el 6,8% de los ingresos corrientes, el año 2018 registró un superávit del 8,1%.

Este año 2019 resultó complejo para las finanzas provinciales, en un contexto de recesión y alta inflación, produciendo un deterioro en algunos de los logros alcanzados hasta 2018. Con los recursos y las erogaciones corrientes creciendo a un ritmo interanual del 42% y del 57% respectivamente, estimamos que este año cerrará con un déficit corriente en el orden del 2,5%.

Hay dos aspectos que, sin embargo, deseamos destacar. El primero vinculado a la reducción de las alícuotas de ingresos brutos, a través del Programa Plurianual de baja de alícuotas implementado por el gobierno provincial desde 2017, y del Consenso Fiscal impulsado por el gobierno nacional, siendo Mendoza una de las pocas provincias que efectivamente y en forma generalizada redujo alícuotas. Un segundo aspecto positivo refiere al aumento de la participación de las erogaciones de capital (que incluyen la inversión pública) en las erogaciones totales, recuperación que, luego de varios años, ha permitido superar la barrera del 10% de los recursos corrientes en 2018 y 2019.

Una mirada más larga indica que, entre 2009 y 2018, el peso del gasto público provincial en relación a la economía local aumentó un 38%. Mientras el gasto público provincial representaba el 17,1% del PBG en 2009, ese porcentaje llegó a 25,4% en 2015, sin una contrapartida proporcional en mejores servicios, para disminuir al 23,7% en el 2018. Dada la necesidad de financiar este mayor gasto, la presión tributaria provincial se duplicó desde el 3,8% en 2009 al 7,5% del PBG en 2015 y 2016, para disminuir hasta el 7,3% en el 2018.

En relación a las erogaciones corrientes, cabe destacar la menor incidencia de la partida de personal en el total de gastos corrientes con un 53% en el 2018, luego de alcanzar un máximo del 60% en 2015. Sin embargo, cabe destacar que en los últimos 12 meses, el gasto de personal ha crecido a una tasa superior a la de los ingresos corrientes. Por otra parte, se observa un sensible aumento de los intereses y gastos de la deuda.

Como mencionamos, el cierre 2019 se avizora complejo. El déficit corriente proyectado se suma a un alto nivel de inversión pública, impactando en el déficit operativo que, según nuestras estimaciones se ubicará entre el 10% y el 12% de los recursos corrientes. La clave estará en el comportamiento de los gastos corrientes y del ritmo de la inversión pública en el último bimestre.

Mirando al 2020, advertimos la necesidad de recuperar el ahorro corriente, con un nivel de gasto que sea sostenible en el tiempo y acorde a los recursos disponibles. Más allá de la coyuntura actual, entendemos que el trabajo en pos del orden fiscal debe continuar y consolidarse definitivamente durante la nueva gestión de gobierno, constituyendo así un aporte significativo del sector público al clima de negocios e inversiones de nuestra provincia, para afrontar el desafío de crecer en base a una economía más diversificada, con menor presión impositiva, con menos burocracia innecesaria, con más y mejores servicios, y con más infraestructura productiva y social.

**Documento N° 44**  
**Año 11**  
**Diciembre 2019**

**Lic. Silvia Jardel**  
**Gerente General**

**Lic. Gustavo Rivarola**  
**Asesor Económico**

Montevideo 545 PB of. 6.  
Ciudad de Mendoza.  
Mendoza. Argentina.  
Tel/Fax: (0261) 4298015 –  
4238695

[cem@cem.org.ar](mailto:cem@cem.org.ar)  
[www.cem.org.ar](http://www.cem.org.ar)

## Introducción

Este informe analiza las ejecuciones presupuestarias del Estado provincial entre 2009 y 2019, brindando una mirada de largo plazo para identificar patrones en la evolución de las variables fiscales más relevantes. Con este documento el Consejo Empresario Mendocino desea contribuir al análisis de las cuentas provinciales, acercando al lector interesado una mirada plurianual y estructural de las finanzas de Mendoza, con base en datos oficiales públicamente disponibles<sup>1</sup>.

Luego de varios años de deterioro progresivo de la situación fiscal, desde 2016 se observó un cambio de tendencia de la mano de un mayor orden fiscal. Los dos datos claves en este sentido son: a) la recuperación del ahorro corriente, que alcanzó 8,1% de los recursos corrientes en 2018, por primera vez desde 2008; b) la paulatina recuperación de la inversión pública provincial, que ascendió al 11% de los recursos corrientes el último año. Como veremos más adelante, el año 2019 ha resultado complejo para las finanzas provinciales, en un contexto de recesión y alta inflación, produciendo un deterioro en algunos de los logros alcanzados hasta 2018. Por ello, y más allá de la coyuntura actual, entendemos que el trabajo en pos del orden fiscal debe continuar y consolidarse definitivamente durante la nueva gestión de gobierno, constituyendo así un aporte significativo del sector público al clima de negocios e inversiones de nuestra provincia, para afrontar el desafío de crecer en base a una economía más diversificada, con menor presión impositiva, con menos burocracia innecesaria, con más y mejores servicios, y con más infraestructura productiva y social.

Desde una perspectiva estructural, es importante recordar que entre 2005 y 2015 el tamaño del Estado provincial se duplicó, pasando del 12,5% al 25,4% del PBG, sin un necesario correlato en más y mejores servicios para los ciudadanos. Asimismo, el empleo público creció por encima del empleo privado registrado. Para financiar este crecimiento del gasto fue necesario apelar al aumento de los impuestos - recuérdese el incremento de las alícuotas del impuesto a los ingresos brutos en 2012-, y al endeudamiento creciente. Hoy la participación del estado ronda en la economía de Mendoza ronda el 24%

Para que Mendoza pueda crecer, necesita de un sector privado pujante y de un Estado provincial austero y responsable fiscalmente, que acompañe al sector productivo, reduciendo la excesiva presión fiscal y mejorando las condiciones de financiamiento para la inversión y el empleo. No es un desafío menor el de la próxima gestión.

El documento analiza la evolución y composición de los recursos y las erogaciones corrientes, para posteriormente examinar el desempeño del ahorro corriente, variable central de la ejecución presupuestaria. Luego, se aboca al estudio de los recursos y erogaciones de capital y del resultado operativo de cada año, para finalizar con una proyección de la ejecución presupuestaria al cierre de 2019. Finalmente, presenta las conclusiones del trabajo.

## 2. Recursos fiscales 2009-2019.

Durante la última década, el 98% de los ingresos fiscales de la Provincia provinieron de los recursos corrientes, y el restante 2% de los recursos de capital. El *Cuadro 1* detalla la composición de los ingresos totales de los ejercicios fiscales finalizados entre los años 2009 y 2018. Se presentan también datos correspondientes al ejercicio 2019 en curso, referidos a la ejecución presupuestaria de los primeros 10 meses del año (Ene-Oct 19), a la ejecución en los últimos 12 meses relevados (Nov 18-Oct 19) y al presupuesto votado 2019.

**Cuadro 1: Evolución de los Ingresos totales.**  
Período 2009 – 2019. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 2019	Últ. 12 meses	Presup. 2019
<b>Ingresos Totales</b>	<b>6.787</b>	<b>8.626</b>	<b>11.544</b>	<b>15.676</b>	<b>20.586</b>	<b>28.911</b>	<b>37.257</b>	<b>50.519</b>	<b>67.072</b>	<b>92.440</b>	<b>103.955</b>	<b>122.612</b>	<b>118.281</b>
Rec. Corrientes	6.648	8.258	11.176	15.306	20.119	28.179	36.562	49.540	65.728	91.149	102.998	121.369	117.043
Rec. de Capital	140	368	368	370	467	732	696	979	1.343	1.291	957	1.243	1.237
<b>Rec. Corrientes / Ingresos Totales</b>	<b>97,9%</b>	<b>95,7%</b>	<b>96,8%</b>	<b>97,6%</b>	<b>97,7%</b>	<b>97,5%</b>	<b>98,1%</b>	<b>98,1%</b>	<b>98,0%</b>	<b>98,6%</b>	<b>99,1%</b>	<b>99,0%</b>	<b>99,0%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

<sup>1</sup> [www.hacienda.mendoza.gov.ar/Presupuesto/Ejecución presupuestaria](http://www.hacienda.mendoza.gov.ar/Presupuesto/Ejecucion_presupuestaria), Oficina de Presupuesto y Hacienda Legislatura Provincial, y SIDICO ([sidico-web.mendoza.gov.ar](http://sidico-web.mendoza.gov.ar)).

### 3. Evolución de los recursos corrientes.

Al analizar los recursos corrientes, debemos distinguir los recursos corrientes de origen provincial y los recursos corrientes de origen nacional. El Cuadro 2 y el Gráfico 1 presentan la evolución de ambas variables en el período analizado.

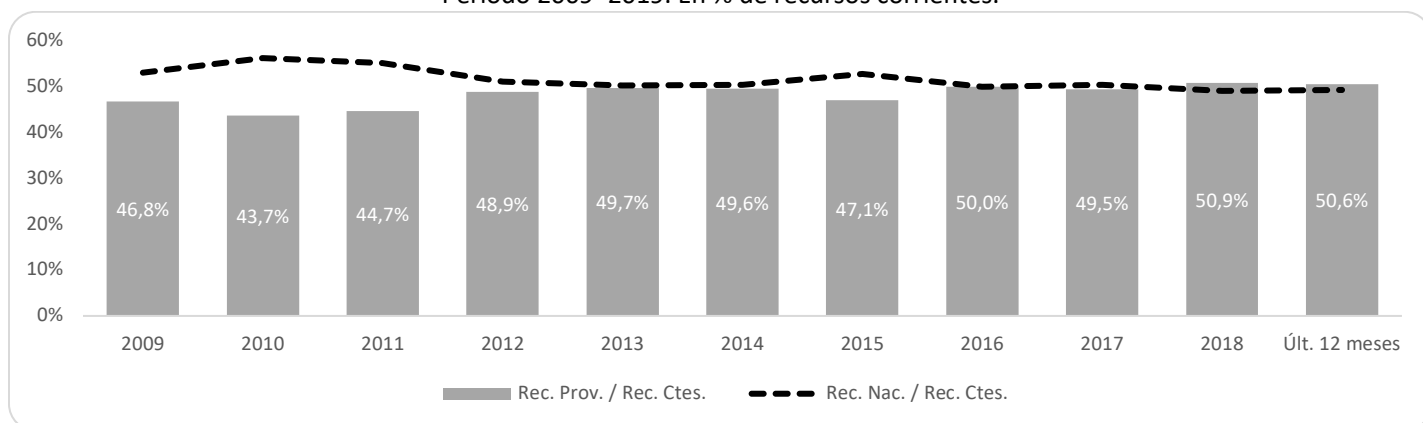
Los recursos de origen provincial han representado algo menos del 50% de los recursos corrientes durante la última década. Así, la participación de los recursos provinciales fue del 45,1% promedio en el trienio 2009–2011, aumentando a 49,1% durante el período 2012–2017. Las excepciones son el año 2018 y los últimos 12 meses (Nov. 18 – Oct. 19), cuando alcanzaron el 50,9% y el 50,6% respectivamente.

**Cuadro 2: Evolución de los recursos corrientes.**  
Período 2009 – 2019. En millones de \$ corrientes y en %.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 2019	Últ. 12 meses	Presup. 2019
<b>Rec. Corrientes</b>	<b>6.648</b>	<b>8.258</b>	<b>11.176</b>	<b>15.306</b>	<b>20.119</b>	<b>28.179</b>	<b>36.562</b>	<b>49.540</b>	<b>65.728</b>	<b>91.149</b>	<b>102.998</b>	<b>121.369</b>	<b>117.043</b>
Origen provincial	3.113	3.609	4.999	7.482	10.003	13.969	17.236	24.768	32.543	46.360	51.364	61.411	58.571
Origen nacional	3.534	4.649	6.177	7.823	10.116	14.210	19.326	24.772	33.186	44.789	51.634	59.958	58.472
<b>Origen Prov./Rec. Ctes.</b>	<b>46,8%</b>	<b>43,7%</b>	<b>44,7%</b>	<b>48,9%</b>	<b>49,7%</b>	<b>49,6%</b>	<b>47,1%</b>	<b>50,0%</b>	<b>49,5%</b>	<b>50,9%</b>	<b>49,9%</b>	<b>50,6%</b>	<b>50,0%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

**Gráfico 1: Evolución de los recursos corrientes, por origen**  
Período 2009–2019. En % de recursos corrientes.



Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Punta a punta, los recursos y las erogaciones corrientes han aumentado a un ritmo mayor que la economía provincial, medida por la variación porcentual anual del Producto Bruto Geográfico (PBG). Para analizar este aspecto, el Cuadro 3 presenta los múltiplos de recursos, erogaciones corrientes y PBG, considerando los años 2009 y 2018, años con ejecuciones fiscales finalizadas y para los cuales hay mediciones oficiales del producto provincial. Se observa que, mientras los recursos corrientes se multiplicaron 13,7 veces, las erogaciones corrientes lo hicieron 12,9 veces en el período considerado. En tanto, el PBG nominal creció 9,3 veces, en un contexto de inflación persistente y alta.

**Cuadro 3: Múltiplos de aumento de los recursos corrientes.**  
Período 2009–2018. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2018	Múltiplo 2009 – 2018
<b>Recursos corrientes</b>	<b>6.648</b>	<b>91.149</b>	<b>x 13,7</b>
De origen provincial	3.113	46.360	x 14,9
De origen nacional	3.534	44.789	x 12,7
<b>Erogaciones corrientes</b>	<b>6.483</b>	<b>83.726</b>	<b>x 12,9</b>
<b>PBG Provincial</b>	<b>42.718</b>	<b>396.248</b>	<b>x 9,3</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 - 2018.

Este análisis refleja el crecimiento de la participación relativa del sector público en la economía provincial, y también el aumento de la presión tributaria que soporta el sector privado en relación a 2009, cuestión que abordaremos más adelante.

Por último, las ejecuciones presupuestarias muestran que, luego de un persistente aumento entre 2005 y 2015, el peso del estado en la economía (medido por el ratio erogaciones corrientes / PBG) se redujo en los últimos años, para alcanzar en 2018 un valor similar al de 2014 (21,1%), estimándose un leve repunte de esta participación en 2019.

**Gráfico 2: Erogaciones Corrientes / PBG.**

Período 2009-2018. En %.



Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 - 2018.

#### **4. Evolución de los recursos corrientes de origen provincial.**

El Cuadro 4 presenta la evolución de los recursos corrientes de origen provincial, detallando tanto los recursos tributarios -que incluyen impuestos a los Ingresos Brutos, Sellos y tasa de justicia e impuestos patrimoniales-, como los recursos no tributarios, que incluyen las regalías hidrocarburíferas.

**Cuadro 4: Evolución de los Recursos Corrientes de origen provincial.**

Período 2009-2019. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
<b>Recursos de origen provincial</b>	<b>3.113</b>	<b>3.609</b>	<b>4.999</b>	<b>7.482</b>	<b>10.003</b>	<b>13.969</b>	<b>17.236</b>	<b>24.768</b>	<b>32.543</b>	<b>46.360</b>	<b>61.411</b>
<b>Tributarios</b>	<b>1.611</b>	<b>2.022</b>	<b>2.917</b>	<b>4.572</b>	<b>6.995</b>	<b>9.781</b>	<b>12.467</b>	<b>16.682</b>	<b>22.336</b>	<b>28.825</b>	<b>37.238</b>
Ingresos Brutos	1.140	1.448	2.085	3.561	5.559	7.846	9.841	12.926	16.662	21.788	28.945
Automotor	156	181	256	315	411	574	816	1.165	1.721	2.192	2.836
Inmobiliario	132	141	180	228	281	387	499	667	918	1.303	1.586
Sellos y Tasas de Justicia	173	241	380	442	699	947	1.282	1.874	2.949	3.455	3.737
Otros	11	10	17	26	45	27	29	50	86	87	134
<b>No Tributarios</b>	<b>1.502</b>	<b>1.587</b>	<b>2.082</b>	<b>2.910</b>	<b>3.008</b>	<b>4.188</b>	<b>4.769</b>	<b>8.086</b>	<b>10.206</b>	<b>17.535</b>	<b>24.173</b>
Regalías	744	867	969	1.194	1.477	2.177	2.397	3.360	3.299	6.337	7.854
Otros	758	720	1.113	1.716	1.531	2.011	2.372	4.726	6.907	11.198	16.320

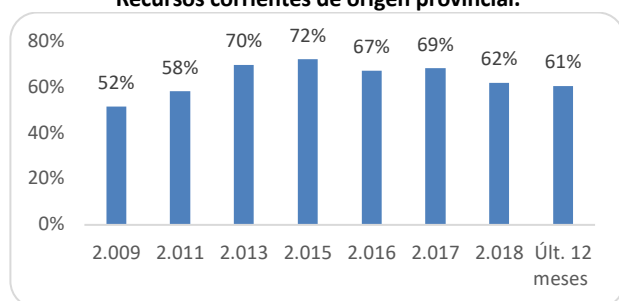
Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Resulta interesante analizar la evolución de cada concepto en relación al total de los recursos corrientes de origen provincial, tal como se presenta en el Cuadro 5 a continuación.

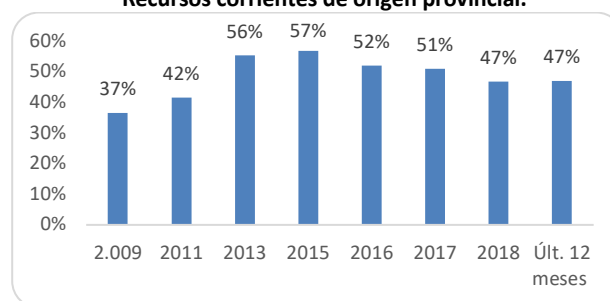
**Cuadro 5: Composición de los Recursos Corrientes de origen provincial.**  
Período 2009-2019. En % de recursos corrientes de origen provincial.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
<b>Tributarios</b>	<b>52%</b>	<b>56%</b>	<b>58%</b>	<b>61%</b>	<b>70%</b>	<b>70%</b>	<b>72%</b>	<b>67%</b>	<b>69%</b>	<b>62%</b>	<b>61%</b>
Ingresos Brutos	37%	40%	42%	48%	56%	56%	57%	52%	51%	47%	47%
Automotor	5%	5%	5%	4%	4%	4%	5%	5%	5%	5%	5%
Inmobiliario	4%	4%	4%	3%	3%	3%	3%	3%	3%	3%	3%
Sellos y Tasas de Justicia	6%	7%	8%	6%	7%	7%	7%	8%	9%	7%	6%
<b>No Tributarios</b>	<b>48%</b>	<b>44%</b>	<b>42%</b>	<b>39%</b>	<b>30%</b>	<b>30%</b>	<b>28%</b>	<b>33%</b>	<b>31%</b>	<b>38%</b>	<b>39%</b>
Regalías	24%	24%	19%	16%	15%	16%	14%	14%	10%	14%	13%
Otros	24%	20%	22%	23%	15%	14%	14%	19%	21%	24%	27%

**Recursos Tributarios / Recursos corrientes de origen provincial.**



**Impuesto a los Ingresos Brutos / Recursos corrientes de origen provincial.**



Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Del análisis surge que:

1. Aumentó el peso de los recursos tributarios en el total de los recursos provinciales desde el 52% en 2009 hasta el 62% en 2018 (61% en los últimos 12 meses), luego de alcanzar el máximo de la serie en 2015, con 72%.
2. El impuesto a los ingresos brutos es la fuente más importante de ingresos corrientes provinciales, representando el 47% del total en 2018 y en los últimos 12 meses, 10 puntos porcentuales (p.p.) por encima del 37% de 2009, aunque 10 p.p. por debajo del máximo (57%) en 2015. Su peso relativo se redujo paulatinamente, como resultado de la aplicación del plan plurianual de reducción de alícuotas desde 2017, y de la posterior adhesión al Consenso Fiscal impulsado por el gobierno nacional. En 2018, este impuesto representó \$3 de cada \$4 de la recaudación provincial.
3. La importancia relativa de los impuestos patrimoniales se redujo 1 p.p., especialmente por la menor incidencia del impuesto inmobiliario. En tanto, el impuesto de sellos y tasas de justicia aumentó su participación del 6% en 2009 al 7% en 2018, para volver a perder peso en los últimos 12 meses (6%).
4. Por su parte, los recursos no tributarios redujeron su incidencia en 10 p.p. entre 2009 y 2018, recuperando 1 p.p. en el último año. El menor peso de los recursos no tributarios se debió a la disminución relativa de los ingresos por regalías, que en 2009 representaban el 24% de los recursos corrientes de origen provincial, mientras que alcanzaron el 14% en 2018 y el 13% en los últimos 12 meses. En tanto, los otros ingresos no tributarios se mantuvieron en el 24% entre ambas puntas, con oscilaciones intraperíodo.

El Cuadro 6 refleja que, mientras los recursos corrientes de origen provincial se multiplicaron 14,9 veces entre 2009 y 2018, los recursos tributarios lo hicieron por encima de ese promedio (x17,9), impulsados por el crecimiento de la recaudación del impuesto a los ingresos brutos, y del impuesto de sellos, en tanto que los recursos no tributarios crecieron por debajo de la media (x11,7), afectados por el débil desempeño de regalías (x8,5).

Se destaca la recaudación de ingresos brutos, que se multiplicó 19,1 veces en el período, de la mano de los aumentos de alícuotas en 2012, contribuyendo a compensar el menor desempeño relativo de otros impuestos provinciales, en particular el inmobiliario. Cabe mencionar, sin embargo, que en el marco del Consenso Fiscal 2017 firmado con la Nación, las provincias adherentes acordaron la adecuación de las alícuotas de II.BB. a un único esquema de alícuotas máximas por actividad. En ese marco, y tal como detalla el Instituto Argentino de Análisis Fiscal (IARAF), Mendoza se destacó como una de las pocas provincias que redujo las alícuotas en casi todos los sectores de actividad, junto a Córdoba y, en menor medida, Buenos Aires.

### Cuadro 6: Múltiplos de los recursos corrientes de origen provincial.

Período 2009-2018. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2018	Múltiplo 2009 – 2018
<b>Recursos de origen provincial</b>	<b>3.113</b>	<b>46.360</b>	<b>x 14,9</b>
<b>Tributarios</b>	<b>1.611</b>	<b>28.825</b>	<b>x 17,9</b>
Ingresos Brutos	1.140	21.788	x 19,1
Automotor	156	2.192	x 14,1
Inmobiliario	132	1.303	x 9,9
Sellos y Tasa de Justicia	173	3.455	x 20,0
Otros	11	87	x 7,9
<b>No Tributarios</b>	<b>1.502</b>	<b>17.535</b>	<b>x 11,7</b>
Regalías	744	6.337	x 8,5
Otros	758	11.198	x 14,8

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2018.

## 5. Evolución de los recursos corrientes de origen nacional.

En esta sección analizamos la evolución de los recursos corrientes de origen nacional, tanto en forma desagregada como en términos absolutos y relativos. Se destacan, por su magnitud, los ingresos por Coparticipación Nacional y Regímenes Especiales, que representan aproximadamente el 88% de los recursos nacionales, seguidos por los Aportes no reintegrables (ANR).

### Cuadro 7: Evolución de los recursos corrientes de origen nacional.

Período 2009-2019. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
<b>Recursos Nacionales</b>	<b>3.534</b>	<b>4.649</b>	<b>6.177</b>	<b>7.823</b>	<b>10.116</b>	<b>14.210</b>	<b>19.326</b>	<b>24.772</b>	<b>33.186</b>	<b>44.789</b>	<b>59.958</b>
COPA Federal + Reg. Espec.	3.009	4.055	5.370	6.805	8.888	12.220	16.772	21.638	28.979	40.698	56.101
Ley 25.053 FNID	71	94	141	154	187	178	259	664	1.146	968	1.035
Coparticipación Vial	29	38	53	68	92	137	165	195	283	282	363
ANR	426	462	611	795	948	1.675	2.131	2.275	2.778	2.841	2.459

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Entre 2009 y 2018, la participación de las transferencias automáticas por Coparticipación Federal y Regímenes Especiales aumentó 6 puntos porcentuales (de 85% en 2009 a 91% en 2018), en tanto la participación de Aportes no Reembolsables (ANR), de carácter discrecional, se redujo en igual medida (6 p.p.) durante el período, con los aportes de Coparticipación Vial y del Fondo Nacional de Incentivo Docente Ley 25.053 manteniéndose estables en torno del 3%. En tanto, en los últimos 12 meses, las transferencias automáticas por Coparticipación y Regímenes Especiales siguieron ganando terreno, para ubicarse en el 94%, en desmedro de los ANR.

### Cuadro 8: Composición de los recursos corrientes de origen nacional.

Período 2009-2019. En % de recursos corrientes de origen nacional.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
COPA Federal + Reg. Espec.	85%	87%	87%	87%	88%	86%	87%	87%	87%	91%	94%
Ley 25.053 FNID	2%	2%	2%	2%	2%	1%	1%	3%	3%	2%	2%
Coparticipación Vial	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%
ANR	12%	10%	10%	10%	9%	12%	11%	9%	8%	6%	4%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

El análisis de múltiplos detalla que los recursos de origen nacional aumentaron 12,7 veces entre 2009 y 2018, por debajo de la evolución de los recursos de origen provincial (x14,9). Un análisis más detallado permite observar que la Copa Federal y los Regímenes Especiales crecieron algo por encima del promedio (x13,5).

**Cuadro 9: Múltiplos de aumento de los Recursos Corrientes de Origen Nacional.**  
Período 2009-2018. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2018	Múltiplo 2009 – 2018
<b>Recursos Nacionales</b>	<b>3.534</b>	<b>44.789</b>	<b>x 12,7</b>
COPA Federal + Regímenes Especiales	3.009	40.698	x 13,5
Ley 25.053 FNID	71	968	x 13,6
Coparticipación Vial	29	282	x 9,7
Aportes no Reintegrables	426	2.841	x 6,7

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 - 2018.

Finalmente, presentamos el ranking de recursos corrientes en 2018 y en años anteriores seleccionados, a fin de observar el cambio en su composición relativa durante la última década.

**Cuadro 10: Composición de los Recursos Corrientes.**  
Años seleccionados. En % de los recursos corrientes

Concepto	2009	2011	2015	2017	2018	Últ. 12 meses
COPA Federal + Regímenes Especiales	45%	48%	46%	44%	45%	46%
Ingresos Brutos	17%	19%	27%	25%	24%	24%
Otros recursos no tributarios	11%	10%	6%	11%	12%	13%
Regalías	11%	9%	7%	5%	7%	6%
Sellos y Tasas de Justicia	3%	3%	4%	4%	4%	3%
Aportes no Reintegrables	6%	5%	6%	4%	3%	2%
Otros recursos corrientes	6%	6%	5%	6%	5%	5%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Comparando los ejercicios finalizados 2009 y 2018, se observa que la menor incidencia de los recursos nacionales (-3 puntos porcentuales) y de las regalías (-4 p.p.) fue compensada por el aumento del peso relativo del impuesto a los ingresos brutos (+7 p.p.), sellos (+1 p.p.) y otros recursos no tributarios de origen provincial (+1 p.p.).

## 6. Evolución de las erogaciones corrientes.

En este apartado analizamos las erogaciones del Estado provincial. El Cuadro 11 detalla la evolución de las erogaciones totales en los últimos años.

**Cuadro 11: Evolución de las Erogaciones Totales.**  
Período 2009-2019. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 2019	Últ. 12 meses	Presup. 2019
<b>Erogaciones Totales</b>	<b>7.319</b>	<b>9.082</b>	<b>12.710</b>	<b>16.705</b>	<b>22.132</b>	<b>29.601</b>	<b>42.189</b>	<b>53.568</b>	<b>71.610</b>	<b>93.791</b>	<b>110.446</b>	<b>137.529</b>	<b>120.484</b>
Erog. Corrientes	6.483	8.080	11.227	15.586	20.813	27.890	39.041	50.647	66.482	83.726	99.547	122.348	111.667
Erog. de Capital	836	1.002	1.483	1.119	1.319	1.711	3.148	2.922	5.129	10.065	10.899	15.182	8.816
<b>Erog. Ctes / Erog. Totales</b>	<b>88,6%</b>	<b>89,0%</b>	<b>88,3%</b>	<b>93,3%</b>	<b>94,0%</b>	<b>94,2%</b>	<b>92,5%</b>	<b>94,5%</b>	<b>92,8%</b>	<b>89,3%</b>	<b>90,1%</b>	<b>89,0%</b>	<b>92,7%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Entre 2009 y 2018 las erogaciones corrientes representaron, en promedio, el 92% de las erogaciones totales. Se distinguen claramente, sin embargo, tres sub-períodos: a) entre 2009 y 2011, el gasto corriente promedió el 88,6% del total de erogaciones; b) en el subperíodo 2012-2016, su incidencia se elevó a 93,7% promedio, c) en tanto, entre 2017 y 2018 las erogaciones corrientes se redujeron al 91,1% (2017: 92,8% ; 2018: 89,3%), alcanzando el 89% en los últimos 12 meses.

Como contrapartida, las erogaciones de capital representaron el 11,4% de las erogaciones totales en el primer subperíodo y sólo 6,3% entre 2012 y 2016, aumentando al 10,7% en 2018, y al 11% en los últimos 12 meses, en gran medida fruto del mayor orden fiscal alcanzado en los últimos años en la gestión de las finanzas provinciales.



Las erogaciones corrientes<sup>2</sup>, detalladas por tipo de gasto, se presentan en los Cuadros 12 y 13 a continuación.

**Cuadro 12: Evolución de las erogaciones corrientes.**

Período 2009-2019. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
<b>Erogaciones Corrientes</b>	<b>6.483</b>	<b>8.080</b>	<b>11.227</b>	<b>15.586</b>	<b>20.813</b>	<b>27.890</b>	<b>39.041</b>	<b>50.647</b>	<b>66.482</b>	<b>83.726</b>	<b>122.348</b>
Personal	3.682	4.427	6.314	8.992	12.179	16.500	23.578	29.037	37.836	44.496	63.669
Locación de Servicios	83	105	132	150	158	193	237	225	272	345	430
Bienes Corrientes	229	304	396	519	654	886	1.219	1.746	2.109	2.766	4.003
Otros servicios	782	914	1.073	1.604	2.075	2.436	3.433	4.155	5.711	7.595	10.711
Intereses y gastos deuda	157	163	191	208	463	706	1.040	3.174	4.021	6.673	10.583
Transf. a municipios y otros	1.547	2.165	3.116	4.107	5.279	7.162	9.527	12.302	16.523	21.841	32.939
Municipios	836	1.235	1.697	2.320	3.210	4.419	5.795	7.709	10.396	13.988	18.802
Otras transferencias	712	930	1.419	1.787	2.069	2.743	3.732	4.593	6.127	7.853	14.138
Otras erogac. corrientes	2	2	5	5	6	6	6	9	9	10	11

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Por su cuantía y peso relativo en el gasto corriente, se destacan el gasto en personal y las transferencias a municipios. La partida de personal alcanzó los \$ 44.496 millones en 2018, monto que representó el 53,1% del gasto corriente. Con ello, se verifican 3 años consecutivos de caída de la incidencia del gasto de personal en el total del gasto corriente, luego de alcanzar el valor máximo de la serie, 60,4% en 2015. En tanto, entre 2009 y 2018, las transferencias a municipios alcanzaron el 16,7% del total de los gastos corrientes, algo más de 1 p.p. por encima del promedio para el decenio. Asimismo, se observa el sensible aumento de los intereses y gastos de la deuda entre 2016 y 2018, el cual está vinculado con el aumento del stock nominal en pesos de la deuda pública consolidada, en un contexto de alta inflación y dos devaluaciones significativas.

**Cuadro 13: Evolución de las erogaciones corrientes, por partida.**

Período 2009-2019. En % del total de erogaciones corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
Personal	56,8%	54,8%	56,2%	57,7%	58,5%	59,2%	60,4%	57,3%	56,9%	53,1%	52,0%
Locación de Servicios	1,3%	1,3%	1,2%	1,0%	0,8%	0,7%	0,6%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
Bienes Corrientes	3,5%	3,8%	3,5%	3,3%	3,1%	3,2%	3,1%	3,4%	3,2%	3,3%	3,3%
Otros servicios	12,1%	11,3%	9,6%	10,3%	10,0%	8,7%	8,8%	8,2%	8,6%	9,1%	8,8%
Intereses y gastos deuda	2,4%	2,0%	1,7%	1,3%	2,2%	2,5%	2,7%	6,3%	6,0%	8,0%	8,7%
Transf. a municipios y otros	23,9%	26,8%	27,8%	26,4%	25,4%	25,7%	24,4%	24,3%	24,9%	26,1%	26,9%
Municipios	12,9%	15,3%	15,1%	14,9%	15,4%	15,8%	14,8%	15,2%	15,6%	16,7%	15,4%
Otras transferencias	11,0%	11,5%	12,6%	11,5%	9,9%	9,8%	9,6%	9,1%	9,2%	9,4%	11,6%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

A efectos comparativos, el Cuadro 14 presenta los múltiplos de las partidas de gasto corriente de los ejercicios finalizados en 2009 y 2018.

<sup>2</sup> Según estimaciones propias en base a consultas al Ministerio de Hacienda, y a fin de permitir la comparabilidad interanual de los datos, las remesas a ATM detalladas en las ejecuciones 2015 y 2016 han sido prorrateadas entre erogaciones corrientes (personal) y de capital (trabajos públicos). Con igual criterio, las remesas de EMT se incluyen en la partida personal de las erogaciones corrientes.



### Cuadro 14: Múltiplos de aumento de las Erogaciones Corrientes.

Período 2009-2018. En millones de \$ corrientes.

Concepto	2009	2018	Múltiplo 2009 – 2018
<b>Erogaciones Corrientes</b>	<b>6.483</b>	<b>83.726</b>	<b>x 12,9</b>
Personal	3.682	44.496	x 12,1
Locación de Servicios	83	345	x 4,2
Bienes Corrientes	229	2.766	x 12,1
Otros servicios	782	7.595	x 9,7
Intereses y gastos deuda	157	6.673	x 42,4
Transferencias a municipios y otros	1.547	21.841	x 14,1
Liquidado a municipios	836	13.988	x 16,7
Otras transferencias	712	7.853	x 11,0

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2018.

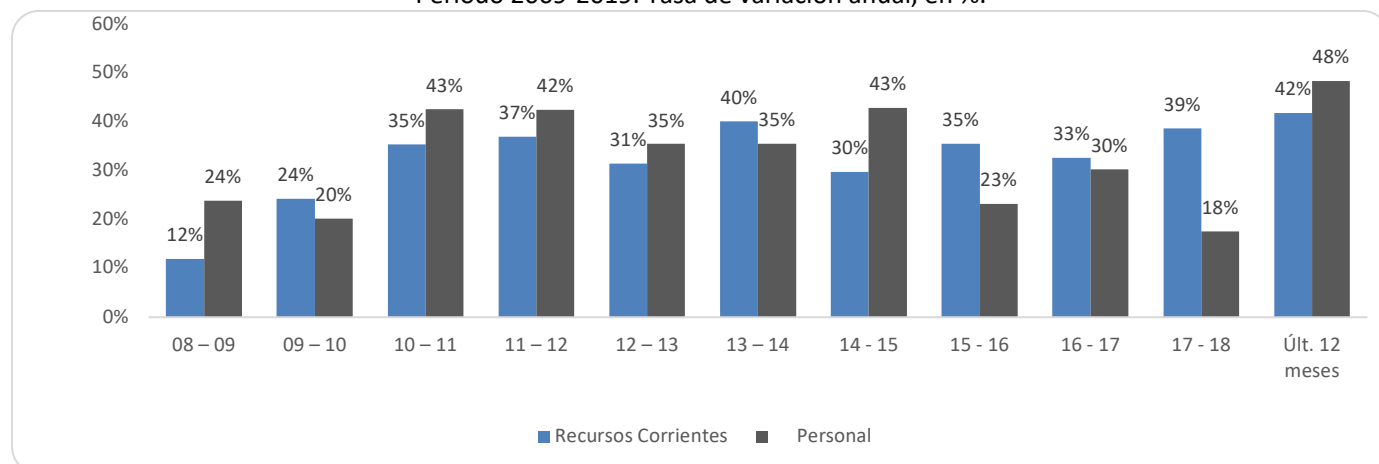
## 7. Evolución del gasto en personal.

A continuación, analizaremos el comportamiento de la partida personal, la más significativa de las erogaciones corrientes. El *Gráfico 3* y el *Cuadro 15* detallan que el gasto de personal aumentó a un ritmo mayor que los recursos corrientes en 5 de los 10 años analizados y, particularmente, en 5 de los 7 años comprendidos entre 2009 y 2015. Esta dinámica sostenida en el tiempo aportó al deterioro del ahorro corriente durante aquellos años. En tanto, entre 2016 y 2018 el gasto de personal creció por debajo del ritmo de crecimiento de los recursos corrientes, contribuyendo a alcanzar un superavit corriente equivalente al 8% de los recursos.

En los últimos 12 meses, sin embargo, el gasto de personal vuelve a crecer por encima de los recursos corrientes, por lo que su incidencia aumenta del 49% en 2018 al 52% en los últimos 12 meses, lo que, sin dudas afectará el resultado corriente del ejercicio 2019.

### Gráfico 3: Evolución Gasto de personal vs. Ingresos Corrientes.

Período 2009-2019. Tasa de variación anual, en %.



Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO

### Cuadro 15: Gasto de Personal.

Período 2009-2019. En millones de \$ corrientes y en % de recursos corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Últ. 12 meses
<b>Recursos Corrientes</b>	<b>6.648</b>	<b>8.258</b>	<b>11.176</b>	<b>15.306</b>	<b>20.119</b>	<b>28.179</b>	<b>36.562</b>	<b>49.540</b>	<b>65.728</b>	<b>91.149</b>	<b>121.369</b>
Personal	3.682	4.427	6.314	8.992	12.179	16.500	23.578	29.037	37.836	44.496	63.669
<b>Personal / Rec. Corrientes</b>	<b>55%</b>	<b>54%</b>	<b>56%</b>	<b>59%</b>	<b>61%</b>	<b>59%</b>	<b>64%</b>	<b>59%</b>	<b>58%</b>	<b>49%</b>	<b>52%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

El Cuadro 16 detalla la evolución de la planta de personal del gobierno provincial, según datos oficiales del Anexo 19 de la Ley de Responsabilidad Fiscal. Se distinguen dos períodos: a) entre 2008 y 2015, en el que la planta de personal crece ininterrumpidamente pasando de 89.298 a 110.376 cargos y contratos; b) entre 2015 y el primer semestre de 2019, en el que la planta de personal se reduce un 3,5%<sup>3</sup>.

### Cuadro 16: Evolución de la Planta de Personal.

Período 2008 - 2019. Cantidad de cargos y contratos.

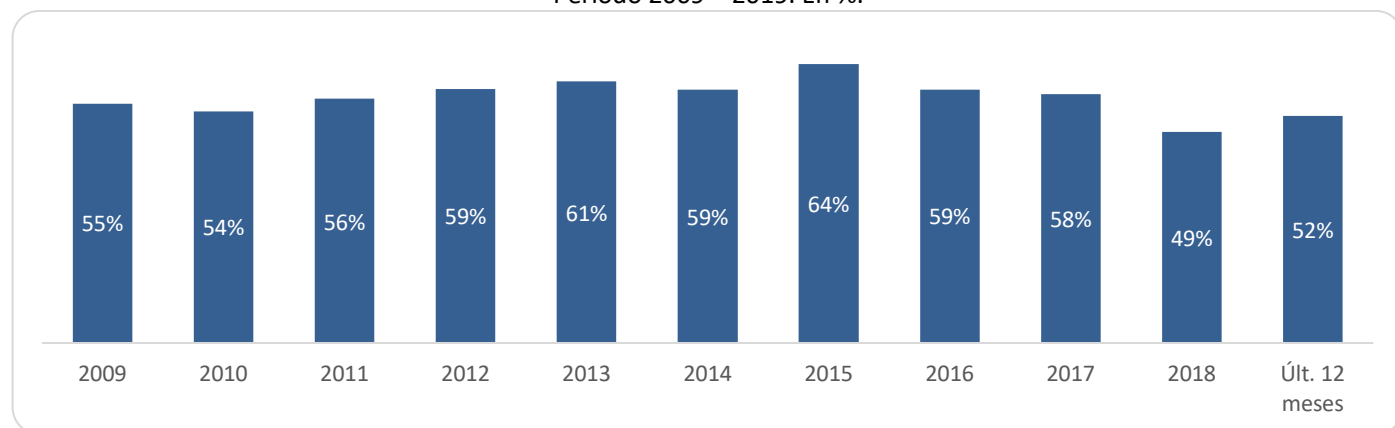
Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	30 06 2019
Planta de personal total (1)	64.549	65.925	67.979	73.829	78.252	80.500	81.531	82.474	82.121	82.364	80.395	<b>80.039</b>
Horas cátedra (15 horas por cargo)	19.819	21.666	23.360	25.644	26.128	27.249	27.677	28.294	27.714	28.593	28.004	<b>27.545</b>
Contratos	4.930	4.996	5.140	3.950	4.239	3.572	3.260	2.669	1.586	2.080	1.977	<b>1.852</b>
<b>Total (2)</b>	<b>89.298</b>	<b>92.587</b>	<b>96.479</b>	<b>103.423</b>	<b>108.619</b>	<b>111.321</b>	<b>112.468</b>	<b>113.437</b>	<b>111.421</b>	<b>113.037</b>	<b>110.376</b>	<b>109.436</b>
<b>Variación total</b>		<b>3.289</b>	<b>3.892</b>	<b>6.944</b>	<b>5.196</b>	<b>2.703</b>	<b>1.147</b>	<b>969</b>	<b>-2.015</b>	<b>1.616</b>	<b>-2.661</b>	<b>-940</b>
var % a/a Planta personal total (1)		2,1%	3,1%	8,6%	6,0%	2,9%	1,3%	1,2%	-0,4%	0,3%	-2,4%	<b>-0,9%</b>
var % a/a Total (2)		3,7%	4,2%	7,2%	5,0%	2,5%	1,0%	0,9%	-1,8%	1,5%	-2,4%	<b>-1,7%</b>

Fuente: Anexo 19, Ley de Responsabilidad Fiscal, Tribunal de Cuentas de Mendoza.

El aumento de la planta de personal incrementó considerablemente el gasto correspondiente en relación a los recursos corrientes, indicador que se detalla en el Gráfico 4. Este ratio, que alcanzaba el 55% en 2008 (47% en 2007), llegó al 64% en 2015, para disminuir al 49% en 2018, repuntando al 52% durante los 12 últimos meses.

### Gráfico 4: Gasto de Personal / Recursos Corrientes.

Período 2009 – 2019. En %.



Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

<sup>3</sup> Cabe mencionar que la información publicada por el Tribunal de Cuentas refiere a la cantidad de cargos, no personas empleadas, por lo que puede diferir de otros informes oficiales basados en la cantidad de empleados públicos.

## 8. Ahorro Corriente.

Una vez analizados los recursos y erogaciones corrientes, evaluaremos la evolución del ahorro corriente, un indicador relevante para el seguimiento de la situación fiscal. El ahorro corriente, resultante de la diferencia entre ingresos corrientes y gastos corrientes del ejercicio fiscal, permite analizar algunos aspectos importantes de las finanzas públicas provinciales, tales como:

- El grado de sustentabilidad de los gastos públicos fijos.
- La capacidad de reacción frente a disminuciones en los ingresos corrientes.
- La magnitud de recursos corrientes disponibles para implementar nuevas políticas públicas y/o financiar erogaciones de capital.

El Cuadro 17 presenta la evolución del ahorro corriente, tanto en términos absolutos como en términos relativos al total de ingresos corrientes.

**Cuadro 17: Evolución del ahorro corriente.**

Período 2009 - 2019. En millones de \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 2019	Últ. 12 meses	Presup. 2019
Rec. Corrientes	6.648	8.258	11.176	15.306	20.119	28.179	36.562	49.540	65.728	91.149	102.998	121.369	117.043
Erog. Corrientes	6.483	8.080	11.227	15.586	20.813	27.890	39.041	50.647	66.482	83.726	99.547	122.348	111.667
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>165</b>	<b>178</b>	<b>-51</b>	<b>-280</b>	<b>-694</b>	<b>289</b>	<b>-2.479</b>	<b>-1.107</b>	<b>-753</b>	<b>7.423</b>	3.450	-979	5.376
<b>Ah. Cte/Rec. Ctes</b>	<b>2,5%</b>	<b>2,2%</b>	<b>-0,5%</b>	<b>-1,8%</b>	<b>-3,4%</b>	<b>1,0%</b>	<b>-6,8%</b>	<b>-2,2%</b>	<b>-1,1%</b>	<b>8,1%</b>	3,4%	-0,8%	4,6%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

El deterioro progresivo del ahorro corriente resultó del hecho que entre 2006 y 2015, con excepción del año 2014, las erogaciones corrientes crecieron a un ritmo mayor que los recursos corrientes. Esta tendencia cambió desde 2016, con tres ejercicios consecutivos en los que los recursos crecieron a un ritmo mayor que el gasto corriente, reduciendo paulatinamente el déficit hasta alcanzar un superávit del 8,1% de los recursos corrientes en 2018. Esta tendencia, sin embargo, no pudo mantenerse en 2019, año en el que los recursos crecen al 42% anual mientras que las erogaciones lo hacen al 57% anual en los últimos 12 meses.

**Cuadro 18: Evolución de los Recursos y Erogaciones Corrientes**

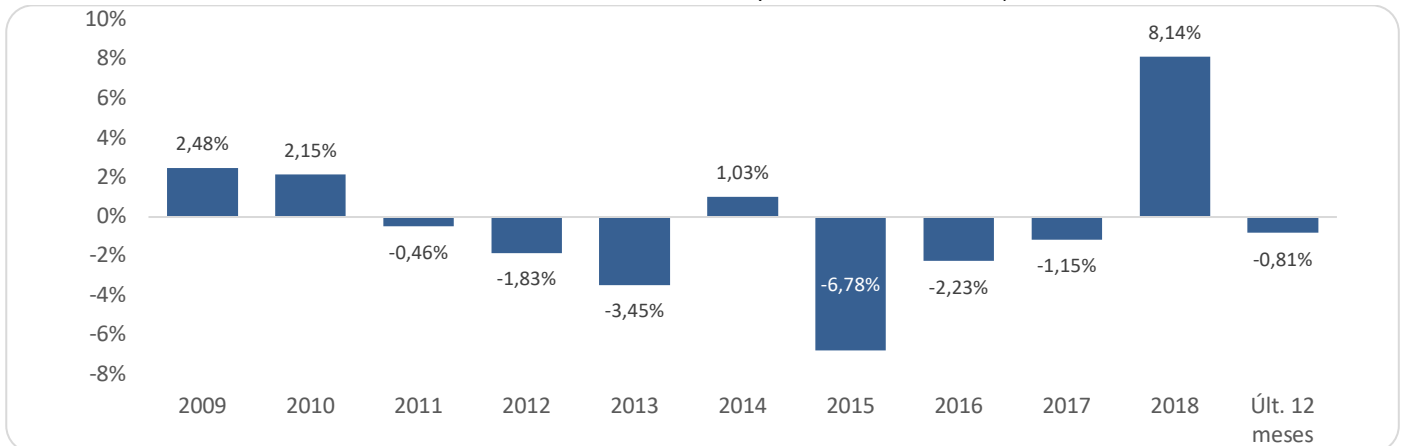
Período 2008 - 2018. Tasa de crecimiento interanual, en %.

Concepto	08 – 09	09 – 10	10 – 11	11 – 12	12 – 13	13 – 14	14 – 15	15 – 16	16 - 17	17 – 18	Últ. 12 meses
Recursos Corrientes	12%	24%	35%	37%	31%	40%	30%	35%	33%	39%	42%
Erogaciones Corrientes	22%	25%	39%	39%	33%	34%	40%	30%	31%	26%	57%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

El Gráfico 5 detalla la evolución del resultado corriente desde 2009, año en que se verifica un 2,5% de superávit, cayendo progresivamente hasta desaparecer en 2011 y manteniéndose en valores negativos durante los años subsiguientes, inclusive considerando el incremento de alícuotas del impuesto a los ingresos brutos acaecida en el año 2012. En 2015 el déficit corriente llegó a los \$2.479 millones o 6,8% de los recursos corrientes, el máximo de la serie. La disminución del ahorro corriente, en especial desde 2009, fue acotando la capacidad del gobierno local para realizar erogaciones de capital financiadas con presupuesto provincial, enfrentándolo a situaciones de déficit operativo que requirió endeudamiento para financiarlo. Luego, entre 2016 y 2018 la tendencia cambia significativamente, tornando el déficit corriente en superávit corriente, para volver a debilitarse y caer en zona de números negativos este año, como veremos en nuestra estimación al cierre de ejercicio.

**Gráfico 5: Evolución del ahorro corriente.**  
Período 2009-2019. Ahorro Corriente / Recursos Corrientes, en %.



Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Prevedemos que, si la tendencia actual se mantiene, el ejercicio 2019 cerrará con déficit corriente. Esta estimación considera que en el último bimestre, y en especial en el último mes de cada año, el nivel de erogaciones tiende a ser más elevado que el de meses anteriores, por lo que el ahorro corriente acumulado hasta octubre disminuye inexorablemente en noviembre y diciembre, tal como detalla el *Cuadro 19* a continuación.

Así, obsérvese que en 2018 el ahorro corriente alcanzaba 16,3% de los recursos corrientes a fines de octubre, reduciéndose entre noviembre y diciembre para alcanzar el 8,1% al cierre. Dicho comportamiento se repite, con matices, cada año. Por ello, finalizar el mes de octubre de 2019 con un superávit corriente de 3,4% de los recursos corrientes no será suficiente, según nuestras estimaciones, para llegar al equilibrio corriente a fin de año. Debe tenerse en cuenta que al realizar esta afirmación, nos referimos al resultado económico, que incluye los intereses y gastos de la deuda en las erogaciones corrientes.

**Cuadro 19: Evolución del Ahorro Corriente a Octubre de cada año y al cierre de ejercicio.**  
Período 2008 - 2018. Tasa de crecimiento interanual, en %.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
A Octubre de cada año	5,7%	5,7%	3,0%	6,3%	3,0%	3,9%	-0,6%	4,8%	6,6%	16,3%	3,4%
Al cierre de ejercicio	2,5%	2,2%	-0,5%	-1,8%	-3,5%	1,0%	-6,8%	-2,2%	-1,1%	8,1%	n.d.

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

## 9. Recursos y erogaciones de capital.

El *Cuadro 20* presenta la evolución de los recursos y erogaciones de capital, en términos absolutos y en términos relativos al total de recursos corrientes. Se observa que las erogaciones de capital (trabajos públicos, bienes de capital y transferencias para financiar erogaciones de capital) superan largamente a los recursos de capital, originando un permanente y lógico déficit de recursos de capital, que habitualmente es financiado con ahorro corriente y/o con endeudamiento. De allí la importancia de mantener un nivel de ahorro corriente consistente con la política de erogaciones de capital, a fin de resguardar la salud de las cuentas fiscales.

El déficit corriente y las limitaciones al financiamiento restringieron las posibilidades de afrontar erogaciones de capital significativas. Así, mientras el déficit de capital promedió el 9,4% entre 2009 y 2011 -años de superávit corriente o de déficit corriente acotado-, luego se redujo a solo el 4,6% en el período 2012–2016, mostrando la fuerte relación entre ambas variables. En aquel período caracterizado por el crecimiento de los gastos por encima de los recursos corrientes, las erogaciones de capital se fueron debilitando, limitándose a seguir un patrón de comportamiento cuya evolución se sujetó al financiamiento disponible, más que a las necesidades reales de inversión y a una planificación de mediano y largo plazo.

En 2018, el superávit corriente generado permitió aumentar significativamente las erogaciones de capital hasta \$10.065 millones (11,0% de los recursos corrientes), un aumento del 96% respecto del ejercicio anterior. Cabe mencionar que el año 2019 sigue mostrando un elevado nivel de erogaciones de capital, 10,6% de los recursos corrientes si consideramos el período enero y octubre de 2019, y 12,5% en los últimos 12 meses, muy por encima del 7,5% previsto en el presupuesto.

**Cuadro 20: Evolución de los recursos y erogaciones de capital.**  
Período 2009 – 2019. En millones de \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

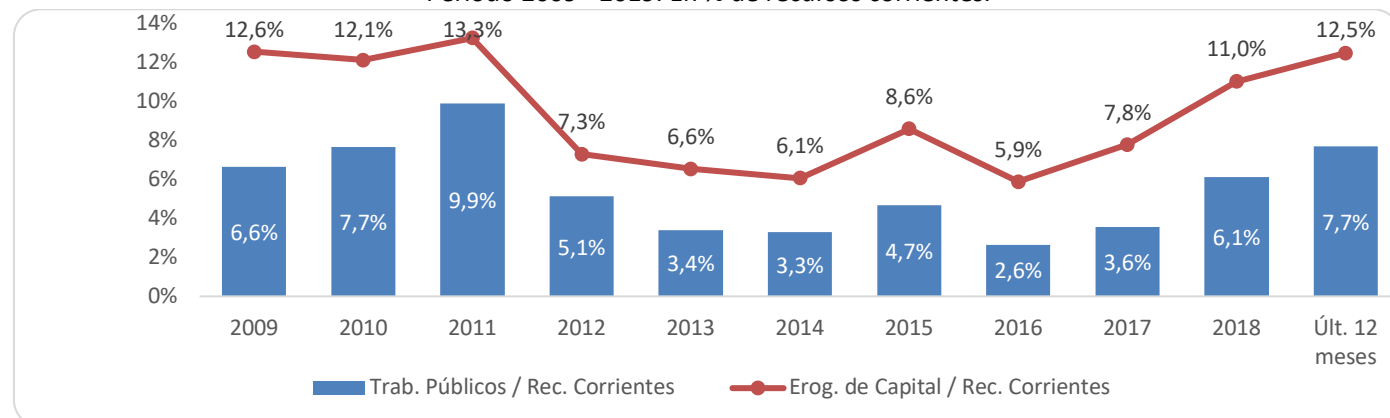
Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 19	Últ. 12 meses	Presup. 2019
<b>Recursos de Capital</b>	<b>140</b>	<b>368</b>	<b>368</b>	<b>370</b>	<b>467</b>	<b>732</b>	<b>696</b>	<b>979</b>	<b>1.343</b>	<b>1.291</b>	<b>957</b>	<b>1.243</b>	<b>1.237</b>
<b>Erog. de Capital</b>	<b>836</b>	<b>1.002</b>	<b>1.483</b>	<b>1.119</b>	<b>1.319</b>	<b>1.711</b>	<b>3.148</b>	<b>2.922</b>	<b>5.129</b>	<b>10.065</b>	<b>10.899</b>	<b>15.182</b>	<b>8.816</b>
Bienes de Capital	117	124	147	83	133	136	218	536	688	749	1.135	1.443	382
Trabajos Públicos	442	635	1.107	786	685	931	1.711	1.305	2.352	5.592	7.226	9.375	6.850
Transf. p/ fin. erog. Capital	185	153	181	174	354	397	975	594	1.418	2.618	1.796	3.133	838
Inversión financiera	92	91	48	77	147	247	244	486	670	1.106	741	1.231	747
<b>Superávit de capital</b>	<b>-696</b>	<b>-634</b>	<b>-1.115</b>	<b>-748</b>	<b>-852</b>	<b>-979</b>	<b>-2.452</b>	<b>-1.943</b>	<b>-3.785</b>	<b>-8.774</b>	<b>-9.941</b>	<b>-13.938</b>	<b>-7.579</b>
<b>Erog. de Capital / Rec. Corrientes</b>	<b>12,6%</b>	<b>12,1%</b>	<b>13,3%</b>	<b>7,3%</b>	<b>6,6%</b>	<b>6,1%</b>	<b>8,6%</b>	<b>5,9%</b>	<b>7,8%</b>	<b>11,0%</b>	<b>10,6%</b>	<b>12,5%</b>	<b>7,5%</b>
<b>Superávit / Rec. Corrientes</b>	<b>-10,5%</b>	<b>-7,7%</b>	<b>-10,0%</b>	<b>-4,9%</b>	<b>-4,2%</b>	<b>-3,5%</b>	<b>-6,7%</b>	<b>-3,9%</b>	<b>-5,8%</b>	<b>-9,6%</b>	<b>-8,2%</b>	<b>-11,5%</b>	<b>-6,5%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

El *Gráfico 6* detalla la evolución de los trabajos públicos (obra pública) como porcentaje de los recursos corrientes. Se observa que, luego de alcanzar un pico del 9,9% de los recursos corrientes en 2011, su incidencia se reduce paulatinamente hasta un mínimo de la serie durante 2016, con \$ 1.305 millones o 2,6% de los recursos corrientes, comenzando una recuperación en 2017 que se consolida en 2018 y 2019.

La sub-ejecución de esta partida fue la variable que permitió cuadrar la ejecución presupuestaria durante los años de fuerte déficit corriente. En ese contexto, la obra pública dependió, casi exclusivamente, de la capacidad de endeudarse. En 2018, un porcentaje muy importante de las erogaciones de capital se financiaron con ahorro corriente, contribuyendo a disminuir el déficit operativo. En 2019, la obra pública no podrá ser financiada con ahorro corriente, por lo que impactará directamente en la magnitud del déficit operativo.

**Gráfico 6: Evolución de Erogaciones de Capital y Trabajos Públicos.**  
Período 2009 - 2019. En % de recursos corrientes.



Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 19	Últ. 12 meses	Presup. 2019
Trabajos Públicos	442	635	1.107	786	685	931	1.711	1.305	2.352	5.592	7.226	9.375	6.850
Trab. Públicos/Rec. Ctes.	6,6%	7,7%	9,9%	5,1%	3,4%	3,3%	4,7%	2,6%	3,6%	6,1%	7,0%	7,7%	5,9%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

## 10. Evolución del Resultado Operativo.

Para finalizar el análisis de las ejecuciones presupuestarias, el *Cuadro 21* detalla el resultado operativo para el período analizado. El resultado operativo es la diferencia entre los ingresos totales (recursos corrientes más recursos de capital) y las erogaciones totales (erogaciones corrientes más erogaciones de capital).

**Cuadro 21: Resultado operativo.**

Período 2009 - 2019. En millones de \$ corrientes y como % de recursos corrientes.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Ene Oct 2019	Últ. 12 meses	Presup. 2019
Rec. Corrientes	6.648	8.258	11.176	15.306	20.119	28.179	36.562	49.540	65.728	91.149	102.998	121.369	117.043
Erog. Corrientes	6.483	8.080	11.227	15.586	20.813	27.890	39.041	50.647	66.482	83.726	99.547	122.348	111.667
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>165</b>	<b>178</b>	<b>-51</b>	<b>-280</b>	<b>-694</b>	<b>289</b>	<b>-2.479</b>	<b>-1.107</b>	<b>-753</b>	<b>7.423</b>	<b>3.450</b>	<b>-979</b>	<b>5.376</b>
Rec. de capital	140	368	368	370	467	732	696	979	1.343	1.291	957	1.243	1.237
Erog. de capital	835	1.002	1.483	1.119	1.319	1.711	3.148	2.922	5.129	10.065	10.899	15.182	8.816
<b>Ingresos Totales</b>	<b>6.788</b>	<b>8.626</b>	<b>11.544</b>	<b>15.676</b>	<b>20.586</b>	<b>28.911</b>	<b>37.257</b>	<b>50.519</b>	<b>67.072</b>	<b>92.440</b>	<b>103.955</b>	<b>122.612</b>	<b>118.281</b>
<b>Erogaciones Totales</b>	<b>7.319</b>	<b>9.082</b>	<b>12.710</b>	<b>16.705</b>	<b>22.132</b>	<b>29.601</b>	<b>42.189</b>	<b>53.568</b>	<b>71.610</b>	<b>93.791</b>	<b>110.446</b>	<b>137.529</b>	<b>120.484</b>
<b>Result. Operativo</b>	<b>-531</b>	<b>-456</b>	<b>-1.166</b>	<b>-1.029</b>	<b>-1.546</b>	<b>-690</b>	<b>-4.932</b>	<b>-3.050</b>	<b>-4.539</b>	<b>-1.351</b>	<b>-6.491</b>	<b>-14.917</b>	<b>-2.203</b>
<b>Res. Operativo / Rec. Ctes.</b>	<b>-8,0%</b>	<b>-5,5%</b>	<b>-10,4%</b>	<b>-6,7%</b>	<b>-7,7%</b>	<b>-2,4%</b>	<b>-13,5%</b>	<b>-6,2%</b>	<b>-6,9%</b>	<b>-1,5%</b>	<b>-6,3%</b>	<b>-12,3%</b>	<b>-1,9%</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2019, Oficina de Presupuesto, Legislatura Provincial, y SIDICO.

Se destaca el deterioro paulatino del resultado operativo a través de los años, desde el último superávit en 2008, hasta alcanzar el máximo déficit de la serie en 2015, con \$4.932 millones o 13,5% de los recursos corrientes. Con ello, en los diez años analizados la Provincia registró déficit operativo.

Desde 2016 comenzó a cambiar la tendencia, cuando el déficit operativo disminuyó significativamente respecto de 2015, tendencia que continuó hasta 2018, cuando el déficit operativo alcanzó los \$1.351 millones o 1,5% de los recursos corrientes, el menor déficit operativo de la década. Este resultado fue consecuencia del importante ahorro corriente generado durante el año, el cual permitió financiar más del 73% de las erogaciones de capital de 2018, algo inédito el período analizado. Para 2019, y tal como presentaremos en el próximo apartado, prevemos un aumento significativo del déficit operativo.

La información detallada en el Cuadro 21 sirve también de base para realizar una proyección al cierre de la ejecución presupuestaria 2019. Se observa que en los primeros 10 meses del año, el ahorro corriente asciende a \$3.450 millones y que el resultado operativo es deficitario en \$6.491 millones. Sin embargo, tal como ocurre habitualmente, esperamos un deterioro de estas dos variables durante el último bimestre, tanto por la disminución esperada del ahorro corriente, como por las erogaciones de capital que ocurrirán sobre fin de año.

## 11. Escenarios de Resultado Operativo Año 2019.

Para estimar el Resultado Operativo del año 2019 construimos distintos escenarios que dependen, por un lado, de la evolución de los ingresos y gastos corrientes, y por el otro y fundamentalmente, de la evolución de las erogaciones de capital.

En relación a los recursos y erogaciones corrientes, se han estimado dos escenarios:

**Escenario 1 – Tendencia:** supone que los ingresos y gastos corrientes aumentarán hasta diciembre de 2019 al mismo ritmo promedio del último año. En este escenario, la proyección arroja un déficit corriente en torno de los \$ 4.949 millones.

**Escenario 2 – Histórico:** proyecta los ingresos y gastos corrientes a fin de ejercicio, considerando qué proporción de los ingresos y egresos corrientes se han percibido o erogado, en promedio entre enero y octubre de los últimos 10 años y, por tanto, qué proporción de estos conceptos se percibieron o erogaron, en promedio, en los últimos 2 meses de cada año.

Luego se utilizan dichos promedios para estimar los ingresos y erogaciones corrientes al cierre del año 2019. En este escenario, la proyección arroja un déficit corriente en torno de los \$3.217 millones.

#### Cuadro 22: Escenarios Ahorro Corriente

En millones de pesos corrientes y como porcentaje de Recursos Corrientes

Concepto	Escenario 1 Tendencia	Escenario 2 Histórico
Recursos corrientes	129.135	129.521
Erogaciones corrientes	134.084	132.748
<b>Ahorro Corriente</b>	<b>-4.949</b>	<b>-3.227</b>
<b>Ahorro Corriente / Recursos Corrientes</b>	<b>-3,8%</b>	<b>-2,5%</b>

Fuente: Elaboración propia CEM.

Por su parte, al proyectar los recursos y erogaciones de capital al cierre de 2019, se estiman tres escenarios dependiendo, como ya mencionamos, del comportamiento de las erogaciones de capital:

**Escenario de Déficit Bajo:** considera que las erogaciones de capital se acotan a lo erogado hasta el mes de octubre de 2019.

**Escenario de Déficit Alto:** considera que las erogaciones de capital siguen el patrón de ejecución reflejado hasta la fecha y en línea con lo acaecido en años anteriores.

**Escenario de Déficit Medio:** considera que las erogaciones de capital alcanzan un valor promedio entre los valores estimados para los escenarios de déficit alto y bajo respectivamente.

En todos los casos, los recursos de capital al cierre se estiman en aproximadamente \$1.240 millones, valor promedio que surge del monto presupuestado en 2019 y del estimado a partir del comportamiento de esta variable en los últimos 12 meses.

#### Cuadro 23: Escenarios Recursos y Erogaciones de Capital

En millones de pesos corrientes

Concepto	Déficit de Capital Bajo	Déficit de Capital Medio	Déficit de Capital Alto
Recursos de Capital	1.240	1.240	1.240
Erogaciones de Capital	10.899	13.984	17.069
<b>Déficit de Capital</b>	<b>-9.658</b>	<b>-12.743</b>	<b>-15.829</b>

Fuente: Elaboración propia CEM.

Finalmente, podemos estimar el rango para el resultado operativo al cierre de 2019, tal como se presenta a continuación:

#### Cuadro 24: Escenarios Resultado Operativo

En millones de pesos corrientes

Resultado Operativo	Déficit de Capital Bajo	Déficit de Capital Medio	Déficit de Capital Alto
Resultado Corriente – histórico	-12.886	-15.971	-19.056
Resultado Corriente – tendencia	-14.607	-17.692	-20.777

Fuente: Elaboración propia CEM.

En función de nuestro análisis, estimamos que el año cerrará con un resultado operativo que probablemente se ubicará en valores en torno de los \$13.000 / \$ 15.000 millones, o entre el 10% y el 12% de los recursos corrientes. La clave estará en el comportamiento de los gastos corrientes y de las erogaciones de capital y el ritmo de la inversión pública en el último bimestre en curso.



## 12.El sector público en la economía provincial.

Considerando el cociente entre erogaciones totales y PBG para los ejercicios finalizados entre 2009 y 2018, la participación del sector público en la economía provincial se ha incrementado paulatinamente durante la última década. Este indicador creció casi ininterrumpidamente durante el período analizado, con la sola excepción de los años 2016 y 2018.

**Cuadro 25: Tamaño relativo del Gasto Público. Erogaciones totales respecto de PBG.**  
Período 2009 – 2018. En millones de \$ corrientes y en %.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Erogaciones corrientes	6.483	8.080	11.227	15.586	20.813	27.890	39.041	50.647	66.482	83.726
Erogaciones Totales	7.319	9.082	12.710	16.705	22.132	29.601	42.189	53.568	71.610	93.791
PBG	42.718	53.282	66.869	80.943	101.856	132.189	166.195	222.510	282.103	396.248
Erog. Ctes. / PBG	15,2%	15,2%	16,8%	19,3%	20,4%	21,1%	23,5%	22,8%	23,6%	21,1%
Erog. Capital / PBG	2,0%	1,9%	2,2%	1,4%	1,3%	1,3%	1,9%	1,3%	1,8%	2,5%
Erog.Totales / PBG	17,1%	17,0%	19,0%	20,6%	21,7%	22,4%	25,4%	24,1%	25,4%	23,7%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2018 y DEIE.

Fue notable la reducción del ratio Erogaciones Totales / PBG en entre 2015 y 2018, desde 25,4% a 23,7%. Más aún, esta reducción del peso del Estado se produjo al mismo tiempo en el que se verificaba el mayor nivel de Erogaciones de capital / PBG del período (2,5% el último año).

**Cuadro 26: Tamaño relativo del Gasto Público. Múltiplos**  
Período 2009 – 2018. En millones de \$ corrientes y en %.

Concepto	2009	2018	Múltiplo
Erogaciones Totales	7.319	93.791	x 12,8
PBG	42.718	396.248	x 9,3
Erogaciones Totales / PBG	17,1%	23,7%	

Fuente: Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2018 y DEIE.

Se observa que el PBG provincial creció en términos nominales aproximadamente 9,3 veces entre 2009 y 2018 y las erogaciones totales del estado provincial lo hicieron 12,8 veces. En consecuencia, mientras las erogaciones totales del Estado provincial representaban el 17,1% del PBG en 2009, a fines de 2018, este indicador alcanzó el 23,7%. Así, entre 2009 y 2018 el peso relativo del sector público provincial en la economía local aumentó un 38%. Tal como mencionamos al inicio del documento, es esperable un leve aumento del peso del estado en la economía provincial en 2019.

De la mano del aumento del gasto público, la presión tributaria efectiva provincial, medida por el ratio Ingresos Tributarios de Origen Provincial / PBG, casi se duplicó en 10 años, aumentando del 3,8% en 2009, al 7,5% en 2015 y 2016. En 2017 se ubicó en el 7,9% (primer año de aplicación del programa de reducción de alícuotas), para caer hasta un estimado de 7,3% en 2018. Para 2019, estimamos una reducción adicional en la presión impositiva provincial.

**Cuadro 27: Ingresos Tributarios de Origen Provincial respecto de PBG.**  
Período 2009 – 2019. En millones de \$ corrientes y en %.

Concepto	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ingr. tributarios provinciales	1.611	2.022	2.917	4.572	6.995	9.781	12.467	16.682	22.336	28.825
PBG	42.718	53.282	66.869	80.943	101.856	132.189	166.195	222.510	282.103	396.248
ITP / PBG	3,8%	3,8%	4,4%	5,7%	6,9%	7,4%	7,5%	7,5%	7,9%	7,3%

Fuente: Ministerio de Hacienda, Ejecuciones Presupuestarias 2009 – 2018 y DEIE, Gobierno de Mendoza.

Para finalizar, advertimos la necesidad de recuperar el ahorro corriente, con un nivel de gasto que sea sostenible en el tiempo y acorde a los recursos disponibles.

### **13. Conclusiones.**

1. La participación relativa del Estado provincial en la economía local, medida como Erogaciones Totales / PBG, creció desde 17,1% en 2009 (12,5% en 2005), hasta el 23,7% en 2018, lo que significa un 38% de aumento en el período. Esta participación se redujo 1,2% puntos porcentuales durante 2018, al mismo tiempo en que se verificaba el mayor nivel de Erogaciones de capital/PBG de la última década. De la mano del aumento del gasto público, la presión tributaria provincial (medida como Ingresos Tributarios de Origen Provincial / PBG) casi se duplicó entre 2009 y 2017, comenzando a disminuir desde 2018 a la fecha.
2. Entre 2009 y 2015, con excepción del año 2014, las erogaciones corrientes crecieron a un ritmo mayor que los recursos corrientes, lo que deterioró paulatinamente el ahorro corriente. Esta tendencia cambió entre 2016 y 2018, verificándose tres ejercicios consecutivos en los que los recursos crecieron a un ritmo mayor que el gasto, reduciendo paulatinamente el déficit hasta alcanzar un superávit corriente del 8,1% en 2018. Esta situación, sin embargo, no pudo mantenerse en 2019, año en el que los recursos y erogaciones corrientes crecen al 42% y al 57% anual respectivamente. Por ello, estimamos que la provincia cerrará este año con un déficit corriente en torno del 2,5%.
3. La Provincia tuvo déficit operativo todos los años bajo estudio, con un deterioro paulatino a través de los años, hasta alcanzar el máximo déficit en 2015, equivalente a 13,5% de los recursos corrientes. A partir de 2016, y de la mano de un mayor orden fiscal, los números fiscales mejoraron hasta alcanzar un déficit operativo 1,5% de los recursos corrientes en 2018, el menor déficit operativo de la década, resultado del importante ahorro corriente generado que permitió financiar más del 73% de las erogaciones de capital, algo inédito en los últimos años. En 2019, y como consecuencia del déficit corriente ya mencionado y de los elevados niveles de inversión pública, entendemos que el mismo aumentará para ubicarse entre el 10% y el 12%. La clave estará en el comportamiento de los gastos corrientes y del ritmo de la inversión pública en el último bimestre en curso. Advertimos, en este sentido, la necesidad de recuperar el ahorro corriente, con un nivel de gasto que sea sostenible en el tiempo y acorde a los recursos disponibles.
4. Los recursos de origen nacional representaron más de 50% del total de los recursos corrientes durante la última década, La incidencia de los recursos de origen provincial ha venido aumentando en los últimos años. La Coparticipación Federal, más Regímenes Especiales es la primera fuente de recursos corrientes y el impuesto a los ingresos brutos es la principal fuente de recursos corrientes de origen provincial. El peso relativo de este impuesto creció entre 2009 y 2015, cuando alcanzara el 57% de los ingresos corrientes provinciales, disminuyendo paulatinamente desde entonces, ubicándose en el 47% actualmente. Asimismo, los recursos no tributarios redujeron su incidencia en el período, fundamentalmente por la disminución relativa de los ingresos por regalías.
5. Entre las erogaciones corrientes se destacan el gasto en personal y las transferencias a municipios. En 2018, la partida de personal representó el 53% del gasto corriente. Con ello, se verifican 3 años consecutivos de reducción en la incidencia del gasto de personal, luego de alcanzar el valor máximo de la serie, 60% en 2015. En tanto, las transferencias a municipios alcanzaron 16,7% del gasto corriente, algo más de 1 punto porcentual por encima del promedio para el decenio. Asimismo, entre 2016 y 2018 se observa un sensible aumento de los intereses y gastos de la deuda. Cabe mencionar sin embargo que, en los últimos 12 meses, sin embargo, el gasto de personal vuelve a crecer por encima de los recursos corrientes, incidiendo en el resultado corriente del año.
6. Finalmente, hay dos aspectos importantes a destacar. El primero vinculado a la reducción de las alícuotas de ingresos brutos, a través del Programa Plurianual de baja de alícuotas implementado por el gobierno provincial desde 2017, y del Consenso Fiscal impulsado por el gobierno nacional, siendo Mendoza una de las pocas provincias que efectivamente y en forma generalizada redujo alícuotas. Un segundo aspecto positivo refiere al aumento de la participación de las erogaciones de capital (que incluye la inversión pública) en las erogaciones totales, recuperación que, luego de varios años, ha permitido superar la barrera del 10% de los recursos corrientes en 2018 y 2019.

