



Finanzas provinciales 2007 - 2016.

Este informe analiza la situación de las cuentas públicas provinciales en el período 2007-2016 dando cuenta del deterioro progresivo durante los últimos años. Esto ha condicionado, y aún condiciona, las finanzas de nuestra provincia. Los datos oficiales reflejan un cambio de tendencia durante el último ejercicio, aunque resta mucho trabajo para alcanzar el equilibrio de las cuentas provinciales.

Entre los aspectos salientes del período analizado se destaca la caída del ahorro corriente, lo que fue restringiendo la capacidad del gobierno provincial de realizar erogaciones de capital significativas (obra pública financiada con el Presupuesto). El ahorro corriente se extinguió desde el año 2011, luego de alcanzar el 18,8% de los recursos corrientes en el año 2005. En el año 2016 se advierte una notable reducción del déficit corriente que alcanzó los \$ 1.083 millones versus los \$2.476 millones registrados en el 2015.

El deterioro paulatino del ahorro corriente es el resultado de muchos años en los que el ritmo de crecimiento del gasto corriente –con una incidencia cada vez más significativa de la partida personal– fue mayor al de los recursos corrientes. Para dimensionar esta situación, alcanza con decir que, en ocho de los diez años considerados, el gasto corriente creció a un ritmo mayor que los recursos corrientes. En ese escenario, la obra pública no pudo destacarse. La sub-ejecución de esta partida fue, y sigue siendo aún, la variable que permitió cuadrar la ejecución presupuestaria durante estos años. En este marco de déficit corriente, la obra pública dependió, casi exclusivamente, de la capacidad de endeudarse en un contexto difícil para obtener financiamiento conveniente y a largo plazo.

Otro aspecto que caracterizó el decenio analizado, fue el aumento relativo del peso del gasto público provincial en relación a la economía provincial. Así, mientras el gasto público provincial representaba casi el 14% del PBG de Mendoza en 2007, ese porcentaje alcanzó el 24% en 2015, con una tenue disminución en el último año. Así, en diez años casi se duplicó el peso del sector público en relación a la economía mendocina, aspecto que no tuvo una contrapartida en mejores servicios públicos tales como educación, salud o seguridad.

Este mayor peso del gasto público en la economía provincial, y dada la necesidad de financiarlo, la presión tributaria local se duplicó en el período analizado, pasando del 3,7% en 2007 al 7,3% del PBG en 2015/2016. Esto fue impulsado por aumentos significativos, un lustro atrás, de las alícuotas del impuesto a los ingresos brutos, fuente principal de ingresos corrientes de origen provincial.

Durante todos estos años, y a través de sucesivos informes periódicos, hemos ponderado la necesidad y la urgencia de revertir la tendencia y ordenar los números para fortalecer al Estado provincial, alcanzar su sostenibilidad fiscal y brindar los servicios de calidad que los mendocinos, especialmente aquellos que están viviendo situaciones de mayor vulnerabilidad, esperan y merecen.

La tarea de ordenamiento de las cuentas fiscales va en el sentido correcto. Es necesario, sin embargo, redoblar los esfuerzos, especialmente en lo referido a la gestión eficiente del gasto, enfocado en el servicio al ciudadano, y en un plan de inversiones públicas en infraestructura básica para el desarrollo que necesita imperiosamente nuestra provincia.

1. Introducción.

Este informe analiza las ejecuciones presupuestarias del Estado provincial durante los últimos 10 años, aportando una mirada general que permite observar el deterioro progresivo de la situación fiscal a través de los años. Es necesario notar, sin embargo, un cambio de tendencia en la evolución de algunas variables claves durante el último ejercicio. Los datos oficiales reflejan que este deterioro ha comenzado a revertirse, aunque ello no significa que las cuentas fiscales provinciales se encuentren en una situación confortable.

El trabajo se organiza en secciones; la primera presenta el desempeño de los recursos corrientes distinguiendo los recursos de origen provincial de los de origen nacional, y estudia la evolución y composición de las erogaciones corrientes. A renglón seguido, se analiza el desempeño del ahorro corriente, variable clave de toda ejecución presupuestaria. Las últimas secciones están destinadas al desempeño de los recursos y erogaciones de capital y al análisis del resultado operativo de cada año, antes de abordar las conclusiones del trabajo.

Con este documento, el Consejo Empresario Mendocino desea contribuir al análisis de las cuentas provinciales, acercando al lector una mirada plurianual y estructural de las finanzas de Mendoza en la última década, en base en datos oficiales públicamente disponibles en la página web del Ministerio de Hacienda de la Provincia¹.

2. Recursos fiscales 2007-2016.

Durante la última década el 97,8% de los recursos presupuestarios de la Provincia provinieron de los recursos corrientes de origen provincial y de origen nacional. Los recursos corrientes, tal como se detalla en el *Cuadro 1*, constituyen la fuente más importante de ingresos a las arcas de la Provincia, siendo la otra fuente los recursos de capital.

Cuadro 1: Evolución de los Ingresos totales.

Período 2007 – 2016.

En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Ingresos Totales	4.591	5.810	6.573	8.385	11.302	15.383	20.191	28.379	36.602	49.622
Recursos Corrientes (RCtes)	4.555	5.776	6.434	8.017	10.934	15.013	19.724	27.647	35.906	48.643
Recursos de Capital	36	34	140	368	368	370	467	732	696	979
RCtes / Ingresos Totales	99,2%	99,4%	97,9%	95,6%	96,7%	97,6%	97,7%	97,4%	98,1%	98,0%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

¹ www.hacienda.mendoza.gov.ar, Presupuesto / Ejecución presupuestaria.

2.a. Evolución de los recursos corrientes.

Al analizar los recursos corrientes debemos distinguir los recursos corrientes de origen provincial y los recursos corrientes de origen nacional. El Cuadro 2 presenta su evolución entre 2007 y 2016.

Los recursos de origen nacional han representado, durante toda la década, más de la mitad del total de los recursos corrientes. Entre los años 2007 y 2011, los recursos nacionales promediaron casi el 56% del total, en tanto que desde 2012 y hasta el último año, dicho promedio disminuyó a algo menos del 52%, como consecuencia de la mayor incidencia de los recursos de origen provincial por el incremento de las alícuotas de impuestos provinciales (Ingresos Brutos) en años más recientes.

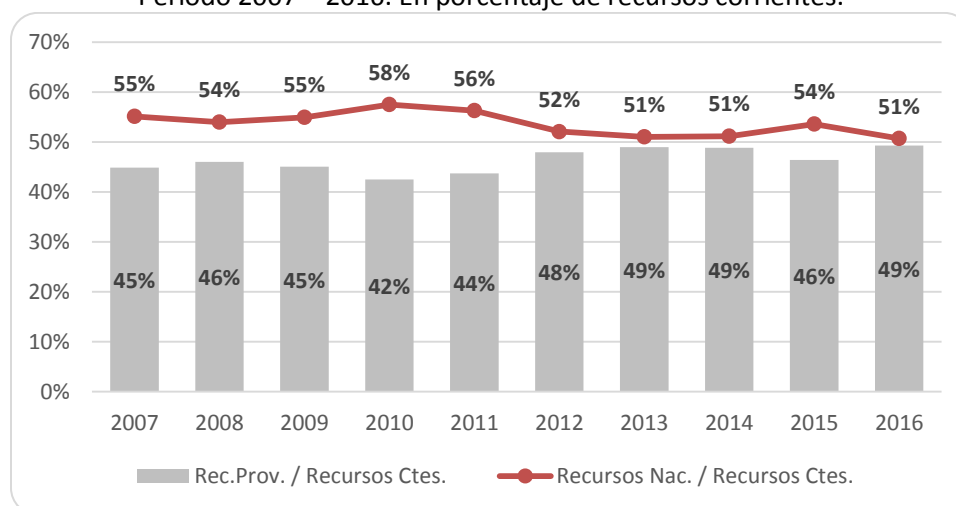
Cuadro 2: Evolución de los recursos corrientes.
Período 2007 – 2016. En millones de pesos corrientes y en %.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Recursos Corrientes (RCtes)	4.555	5.776	6.434	8.017	10.934	15.013	19.724	27.647	35.906	48.643
Origen provincial	2.044	2.659	2.899	3.406	4.779	7.193	9.660	13.507	16.662	23.994
Origen nacional	2.511	3.117	3.534	4.610	6.155	7.819	10.063	14.139	19.245	24.649
Origen Provincial / RCtes	45%	46%	45%	42%	44%	48%	49%	49%	46%	49%
Origen Nacional / RCtes	55%	54%	55%	58%	56%	52%	51%	51%	54%	51%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Entre 2015 y 2016 los recursos corrientes crecieron un 35%. A este crecimiento contribuyeron especialmente los recursos de origen provincial (+44% a/a), y en bastante menor medida, los recursos de origen nacional, que crecieron nominalmente un 28%.

Gráfico 1: Evolución de los recursos corrientes, por origen.
Período 2007 – 2016. En porcentaje de recursos corrientes.



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

El Cuadro 3 analiza los múltiplos de los recursos corrientes entre 2007 y 2016 en relación al PBG provincial. Así, mientras el total de recursos corrientes se multiplicó **10,7** veces entre 2007 y 2016, el Producto Bruto Provincial

(PBG) nominal² lo hizo por 7,1 (aumento de 610%), en un contexto de alta inflación. Este indicador refleja el crecimiento relativo del sector público en la economía provincial y, consecuentemente, la mayor presión tributaria sobre el sector privado, cuestión que abordaremos al final del documento.

Cuadro 3: Múltiplos de aumento de los recursos corrientes.

Período 2007-2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2016	Múltiplo 2007 – 2016
Recursos corrientes	4.555	48.643	x 10,7
De origen provincial	2.044	23.994	x 11,7
De origen nacional	2.511	24.649	x 9,8
PBG Provincial	31.894	224.980 e	x 7,1

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

2.b. Evolución de los recursos corrientes de origen provincial.

El *Cuadro 4* presenta la evolución de los **recursos corrientes de origen provincial**. Se detallan, por un lado, los recursos tributarios - que incluyen la recaudación de impuestos tales como Ingresos Brutos, Sellos y Tasa de justicia e impuestos patrimoniales (automotor e inmobiliario) -, y por el otro, los recursos no tributarios, entre ellos, las regalías.

Cuadro 4: Evolución de los Recursos Corrientes de origen provincial.

Período 2007-2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Recursos de origen provincial	2.044	2.659	2.899	3.406	4.779	7.193	9.660	13.507	16.662	23.994
Tributarios	1.183	1.519	1.589	2.022	2.912	4.549	6.979	9.764	12.398	16.682
Ingresos Brutos	804	1.067	1.117	1.448	2.079	3.537	5.535	7.829	9.772	12.926
Automotor	125	144	156	181	256	315	416	574	816	1.165
Inmobiliario	107	125	132	141	180	228	282	387	499	667
Sellos y Tasas de Justicia	140	172	173	241	380	442	701	947	1.282	1.874
Otros	8	10	11	10	17	26	45	27	29	50
No Tributarios	861	1.140	1.311	1.385	1.867	2.645	2.682	3.744	4.263	7.312
Regalías	589	703	744	867	969	1.194	1.477	2.177	2.397	3.360
Otros	271	436	566	518	898	1.450	1.205	1.566	1.867	3.952

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Resulta interesante analizar la evolución de cada concepto en relación al total de los recursos corrientes de origen provincial, tal como se presenta en el *Cuadro 5* a continuación.

² El cálculo del PBG 2016 es estimación propia, en base a datos IERAL e índices de inflación de distintas fuentes oficiales y no oficiales. El dato definitivo será publicado por la Dirección de Estadísticas e Investigaciones (DEIE).

Cuadro 5: Evolución de los Recursos Corrientes de origen provincial.
Período 2007-2016. En porcentaje de recursos corrientes de origen provincial.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Tributarios	58%	57%	55%	59%	61%	63%	72%	72%	74%	70%
Ingresos Brutos	39%	40%	39%	43%	44%	49%	57%	58%	59%	54%
Automotor	6%	5%	5%	5%	5%	4%	4%	4%	5%	5%
Inmobiliario	5%	5%	5%	4%	4%	3%	3%	3%	3%	3%
Sellos y Tasas de Justicia	7%	6%	6%	7%	8%	6%	7%	7%	8%	8%
No Tributarios	42%	43%	45%	41%	39%	37%	28%	28%	26%	30%
Regalías	29%	26%	26%	25%	20%	17%	15%	16%	14%	14%
Otros	13%	16%	20%	15%	19%	20%	12%	12%	11%	16%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Del análisis surge que, entre 2007 y 2016:

1. Aumentó el peso de los recursos tributarios en el total de los recursos provinciales desde el 58% en 2007 hasta el 70% en 2016, luego de alcanzar el máximo de la serie en 2015 con 74%.
2. El impuesto a los ingresos brutos es la fuente más importante de ingresos provinciales, aunque, en el último año su incidencia se redujo desde el 59% al 54%. Como puede observarse, su peso en el total de los recursos provinciales creció ininterrumpidamente desde 2009 y hasta 2015, ubicándose hoy 15 puntos porcentuales por encima del 39% que representaba en 2007. Asimismo, el impuesto a los ingresos brutos, significó el 77% de los ingresos tributarios provinciales en 2016, algo menos que el 79% del año anterior.
3. La importancia relativa de los demás impuestos provinciales (sellos, inmobiliario, automotor y otros) en el total de recursos corrientes de origen provincial ha disminuido casi 3 puntos porcentuales desde el 19% en 2007, al 16% en el último ejercicio.
4. Los recursos no tributarios perdieron 12 puntos porcentuales punta a punta. El menor peso de los recursos no tributarios se debe fundamentalmente a la disminución relativa de los ingresos por regalías, que en 2007 representaban el 29% de los recursos corrientes de origen provincial, para constituir solamente el 14% en 2016. Nótese, sin embargo, el repunte de los ingresos no tributarios - como porcentaje de los ingresos corrientes - desde el 11% al 16% en el último año. Entre los factores que explican este incremento, se encuentran los intereses ganados por colocaciones financieras de corto plazo, pago de cánones (regalías eléctricas), entre otros más.

El Cuadro 6 refleja que, mientras los recursos corrientes de origen provincial se multiplicaron 11,7 veces entre 2007 y 2016, los recursos tributarios lo hicieron por encima de ese promedio (x 14,1), impulsados por el crecimiento de la recaudación del impuesto a los ingresos brutos. En tanto, los recursos no tributarios crecieron por debajo de la media (x 8,5), afectados por el pobre desempeño de regalías (x 5,7). Cabe mencionar que la recaudación de ingresos brutos, cuyas características ya han sido tratadas en informes previos de nuestra entidad, se multiplicó 16,1 veces en el período, junto a importante aumentos en alícuotas casi un lustro atrás, contribuyendo a compensar el menor desempeño relativo de otros impuestos provinciales.

Cuadro 6: Múltiplos de los recursos corrientes de origen provincial.

Período 2007 -2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2016	Múltiplo 2007 – 2016
Recursos de origen provincial	2.044	23.994	x 11,7
Tributarios	1.183	16.682	x 14,1
Ingresos Brutos	804	12.926	x 16,1
Automotor	125	1.165	x 9,3
Inmobiliario	107	667	x 6,3
Sellos y Tasa de Justicia	140	1.874	x 13,3
Otros	8	50	x 6,2
No Tributarios	861	7.312	x 8,5
Regalías	589	3.360	x 5,7
Otros	271	3.952	x 14,6

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

2.c. Evolución de los recursos corrientes de origen nacional.

A continuación, analizamos la evolución de los recursos corrientes de origen nacional en forma desagregada, y en términos absolutos y relativos. Se destacan los ingresos por Coparticipación Nacional y Regímenes Especiales y, en los últimos años, los Aportes no reintegrables.

Cuadro 7: Evolución de los recursos corrientes de origen nacional.

Período 2007-2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Recursos Nacionales	2.511	3.117	3.534	4.610	6.155	7.819	10.063	14.139	19.245	24.649
COPA Federal + Reg. Espec.	2.222	2.770	3.009	4.055	5.370	6.805	8.888	12.220	16.772	21.638
Ley 25.063 FNID	69	55	71	94	141	154	187	178	259	664
Coparticipación Vial	14	19	29	38	53	68	92	137	165	195
ANR	205	272	426	424	590	792	896	1.605	2.049	2.152

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

La mayor parte de los recursos de origen nacional provienen de la Coparticipación Federal y de los Regímenes Especiales, con un peso relativo en el total de recursos nacionales en torno del 87% en la década. Los A.N.R. (aportes no reembolsables) se encuentran hoy en porcentajes similares a los de 2007/2008, luego de haberse mantenido por encima de esos valores entre 2009 y 2015. Los aportes Ley 25.063 y de Coparticipación Vial mantienen su participación relativamente estable.

Cuadro 8: Evolución de los recursos corrientes de origen nacional.
Período 2007-2016. En porcentaje de recursos corrientes de origen nacional.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
COPA Federal + Reg. Espec.	88,5%	88,9%	85,1%	87,9%	87,2%	87,0%	88,3%	86,4%	87,1%	87,8%
Ley 25.063 FNID	2,7%	1,8%	2,0%	2,0%	2,3%	2,0%	1,9%	1,3%	1,3%	2,7%
Coparticipación Vial	0,6%	0,6%	0,8%	0,8%	0,9%	0,9%	0,9%	1,0%	0,9%	0,8%
ANR	8,2%	8,7%	12,0%	9,2%	9,6%	10,1%	8,9%	11,3%	10,6%	8,7%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Los múltiplos del *Cuadro 9* reflejan que los recursos de origen nacional aumentaron 9,8 veces entre 2007 y 2016, por debajo de la evolución de los recursos de origen provincial y en línea con el desempeño de la Copa Federal y Regímenes Especiales (x 9,7).

Cuadro 9: Múltiplos de aumento de los Recursos Corrientes de Origen Nacional.
Período 2007 – 2016.

Concepto	2007	2016	Múltiplo 2007 – 2016
Recursos Nacionales	2.511	24.649	x 9,8
COPA Federal + Regímenes Especiales	2.222	21.638	x 9,7
Ley 25.063 FNID	69	664	x 9,6
Coparticipación Vial	14	195	x 13,7
Aportes no Reintegrables	205	2.152	x 10,5

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Finalmente, presentamos el ranking de recursos corrientes en 2016, reflejando un cambio relativo en su composición respecto de años anteriores.

En términos generales, se observa una menor incidencia entre 2007 y 2016 de los recursos nacionales y de las regalías, y un aumento del peso relativo del impuesto a los ingresos brutos

Cuadro 10: Composición de los Recursos Corrientes.

Años 2007, 2011, 2015 y 2016. En porcentaje.

Concepto	2007	2011	2015	2016
COPA Federal + Regímenes Especiales	49%	49%	47%	45%
Ingresos Brutos	18%	19%	27%	27%
Regalías	13%	9%	7%	7%
Aportes no Reintegrables	5%	5%	6%	4%
Otros recursos corrientes	16%	18%	14%	18%
Total	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

3. Análisis de erogaciones 2007-2016.

En este apartado analizamos las erogaciones del Estado provincial. El *Cuadro 11* detalla la evolución de las erogaciones totales en los últimos años. Se observa que las erogaciones corrientes representaron, en promedio, el 91% de las erogaciones totales en el período analizado. Sin embargo, se distinguen claramente dos sub-períodos más cortos dentro de la serie de datos. Entre 2007 y 2011 el gasto corriente promedió el 88,5% del total de erogaciones, mientras que, en los últimos 5 años el porcentaje se elevó a casi 94%, produciendo, como contrapartida, una importante reducción de las erogaciones de capital a alrededor del 6%, casi la mitad del 11,5% de los años anteriores.

Cuadro 11: Evolución de las Erogaciones Totales.
Período 2007 – 2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Erogaciones Totales	4.597	5.768	7.051	8.810	12.540	16.332	21.619	28.937	41.510	52.646
Erogaciones Corrientes	3.959	5.229	6.236	7.829	11.065	15.242	20.389	27.273	38.382	49.726
Erogaciones de Capital	638	539	816	981	1.475	1.090	1.231	1.664	3.128	2.920
Erog. Ctes / Erog. Tot.	86,1%	90,7%	88,4%	88,9%	88,2%	93,3%	94,3%	94,3%	92,5%	94,5%
Erog. Capital / Erog. Tot.	13,9%	9,3%	11,6%	11,1%	11,8%	6,7%	5,7%	5,7%	7,5%	5,5%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

En relación a las erogaciones de capital, nótese que en 2016 fueron, tanto en términos nominales como reales, menores a las de 2015. Sin embargo, este fenómeno se verificó anteriormente en los años 2008 y 2012, dentro del periodo analizado.

3.a. Evolución de las erogaciones corrientes.

Las erogaciones corrientes, detalladas por tipo de gasto, se presentan en los *Cuadros 12 y 13* a continuación.

Cuadro 12: Evolución de las erogaciones corrientes.
Período 2007 -2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Erogaciones Corrientes	3.959	5.229	6.236	7.829	11.065	15.242	20.389	27.273	38.382	49.726
Personal	2.198	2.973	3.687	4.427	6.314	8.992	12.047	16.278	23.373	28.674
Locación de Servicios	62	70	83	105	132	150	161	200	244	227
Bienes Corrientes	157	201	229	304	396	519	655	888	1.223	1.750
Otros servicios	333	391	530	662	911	1.260	1.777	2.034	2.968	3.595
Intereses y gastos deuda	135	137	157	163	191	208	463	706	1.040	3.174
Transf. a municipios y otros	1.073	1.457	1.547	2.165	3.116	4.107	5.279	7.162	9.527	12.298
Liquidado a municipios	585	850	836	1.235	1.697	2.320	3.210	4.419	5.795	7.703
Otras transferencias	488	606	711	930	1.419	1.787	2.069	2.743	3.732	4.595
Otras erogac. corrientes	2	2	2	2	5	5	6	6	6	9

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Se destacan, por su monto y peso relativo en el total del gasto corriente, el gasto en personal y las transferencias a municipios. La partida de personal alcanzó los \$ 28.674 millones en 2016, monto que representó el 58% del total del gasto corriente. Este porcentaje es 3 puntos porcentuales menor al del 2015, año en el que se alcanzó el máximo del decenio analizado. Aunque el peso relativo del gasto de personal disminuyó, se encuentra holgadamente por encima del 53% registrado en 2005. En tanto, las transferencias a municipios se mantuvieron en el promedio del 15% de las erogaciones corrientes para el decenio.

Cuadro 13: Evolución de las erogaciones corrientes, por partida.
Período 2007-2016. En porcentaje de erogaciones corrientes totales.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Personal	56%	57%	59%	57%	57%	59%	59%	60%	61%	58%
Locación de Servicios	2%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	1%	0%
Bienes Corrientes	4%	4%	4%	4%	4%	3%	3%	3%	3%	4%
Otros servicios	8%	7%	9%	8%	8%	8%	9%	7%	8%	7%
Intereses y gastos deuda	3%	3%	3%	2%	2%	1%	2%	3%	3%	6%
Transf. a municipios y otros	27%	28%	25%	28%	28%	27%	26%	26%	25%	25%
Liquidado a municipios	15%	16%	13%	16%	15%	15%	16%	16%	15%	15%
Otras transferencias	12%	12%	11%	12%	13%	12%	10%	10%	10%	9%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Se observa que el peso de los intereses y gastos de la deuda en el total del gasto corriente aumentó sensiblemente en 2016. Entre las causas del incremento se pueden mencionar a) el aumento del stock de deuda nueva originado en emisiones en pesos (bonos a proveedores) y en dólares (Bono Mendoza 2024), como así también por la capitalización de intereses de deudas existentes; b) la devaluación del tipo de cambio y su efecto sobre el valor en pesos del stock de la deuda denominada en dólares; c) el aumento de la tasa de interés, fundamentalmente en pesos, como consecuencia de las políticas monetarias restrictivas dirigidas a contener la inflación. Para un análisis detallado, se pueden consultar los informes semestrales sobre la deuda pública de la Provincia, en el sitio web del Ministerio de Hacienda.

A continuación, analizaremos con mayor detalle el comportamiento entre 2007 y 2016 de la partida personal, por lejos la más significativa de las erogaciones corrientes.

Cuadro 14: Gasto de Personal.
Período 2007-2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Recursos Corrientes	4.555	5.776	6.434	8.017	10.934	15.013	19.724	27.647	35.906	48.643
Erogaciones Corrientes	3.959	5.229	6.236	7.829	11.065	15.242	20.389	27.273	38.382	49.726
Personal	2.198	2.973	3.687	4.427	6.314	8.992	12.047	16.278	23.373	28.674

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016

En primer término, cabe mencionar que el gasto de personal creció un 1.204% entre 2007 y 2016, alcanzando los \$28.674 millones a finales del año pasado. Este ritmo de crecimiento fue mayor al de las erogaciones corrientes, que crecieron un 1.156% en el mismo periodo y superior al incremento del 968% en los recursos

corrientes (\$8,643 millones en 2016 vs. \$4.555 en 2007). Una mirada detallada a la serie de datos oficiales, permite observar que **la partida de personal creció por encima de los recursos corrientes en 7 de los 10 años considerados**. Esta dinámica, sostenida a través de los años, redundó en un deterioro del ahorro corriente, el cual pasó de valores positivos a negativos, tal como veremos en el próximo punto.

Cuadro 15: Recursos y Erogaciones Corrientes. Gasto de Personal.

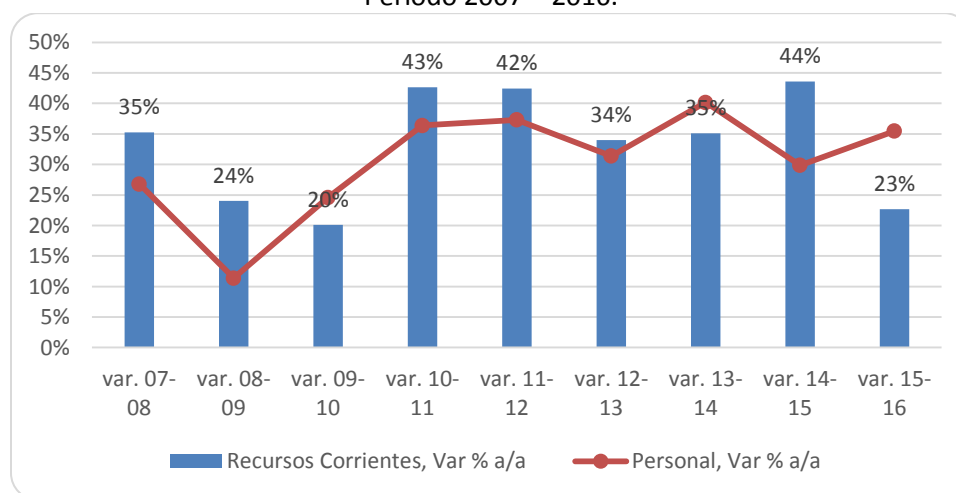
Período 2007-2016. Variación interanual. En porcentaje.

Concepto	var. 07-08	var. 08-09	var. 09-10	var. 10-11	var. 11-12	var. 12-13	var. 13-14	var. 14-15	var. 15-16
Recursos Corrientes	27%	11%	25%	36%	37%	31%	40%	30%	35%
Erogaciones Corrientes	32%	19%	26%	41%	38%	34%	34%	41%	30%
Personal	35%	24%	20%	43%	42%	34%	35%	44%	23%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Gráfico 2: Gasto de Personal. Tasa de variación anual nominal.

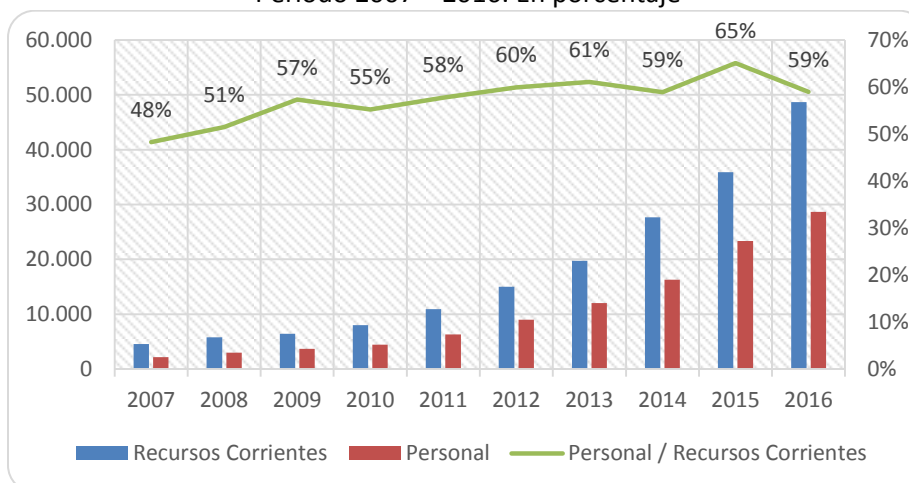
Período 2007 – 2016.



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016

En consecuencia, el peso relativo de la partida personal, fue creciendo paulatinamente en relación a los recursos y a las erogaciones corrientes. Tal como se detalla en el *Cuadro 16*, **el gasto en personal representaba el 48% de los recursos corrientes en 2007, porcentaje que aumentó hasta el máximo de 65% en 2015. En el último año, el ratio *Personal / Recursos Corrientes* se estableció en 59%, por encima del valor inicial de la serie.**

Gráfico 3: Gasto de Personal / Recursos Corrientes.
Período 2007 – 2016. En porcentaje



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

4. Ahorro corriente.

Una vez analizados los recursos y erogaciones corrientes, podemos evaluar la evolución del ahorro corriente, un indicador muy relevante para analizar la situación de las cuentas fiscales. El ahorro corriente es la diferencia entre ingresos corrientes y gastos corrientes del ejercicio y, tal como ya hemos dicho en informes anteriores, permite analizar simultáneamente algunos aspectos de las finanzas públicas provinciales, tales como:

- El grado de sustentabilidad de los gastos públicos fijos.
- La mayor o menor capacidad de reacción frente a disminuciones en los ingresos corrientes.
- La magnitud de recursos corrientes disponibles para implementar nuevas políticas públicas, financiar erogaciones de capital, o eventualmente acumular recursos en fondos anticíclicos.

El Cuadro 16 presenta la evolución del ahorro corriente, tanto en términos absolutos, como en términos relativos al total de recursos corrientes.

Cuadro 16: Evolución del ahorro corriente.
Período 2007-2016. En millones de pesos y como porcentaje de recursos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Recursos Corrientes	4.555	5.776	6.434	8.017	10.934	15.013	19.724	27.647	35.906	48.643
Erogaciones Corrientes	3.959	5.229	6.236	7.829	11.065	15.242	20.389	27.273	38.382	49.726
Ahorro Corriente	596	546	198	188	-131	-229	-665	373	-2.476	-1.083
Ah. Cte / Rec. Ctes	13,1%	9,5%	3,1%	2,4%	-1,2%	-1,5%	-3,4%	1,4%	-6,9%	-2,2%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

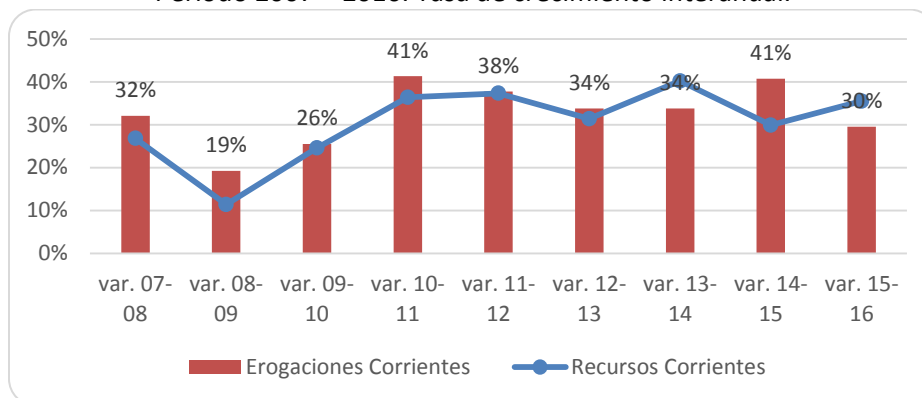
El deterioro progresivo del ahorro corriente resultó del hecho que, en el período analizado, las erogaciones corrientes crecieron por encima de los recursos corrientes. Nótese, en el Cuadro 17 y en el Gráfico 4, que sólo en 2014 y 2016 los ingresos corrientes aumentaron, interanualmente, a tasas superiores que los gastos.

Cuadro 17: Evolución de los Recursos y Erogaciones Corrientes
Período 2007-2016. Tasa de crecimiento interanual.

Concepto	07 - 08	08 - 09	09 - 10	10 - 11	11 - 12	12 - 13	13 - 14	14 - 15	15 - 16
Recursos Corrientes	27%	11%	25%	36%	37%	31%	40%	30%	35%
Erogaciones Corrientes	32%	19%	26%	41%	38%	34%	34%	41%	30%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Gráfico 4: Recursos y Erogaciones Corrientes.
Período 2007 - 2016. Tasa de crecimiento interanual.

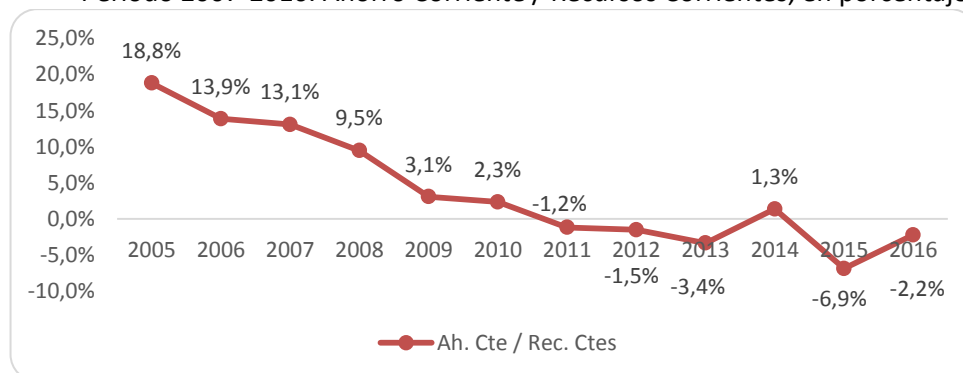


Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016

Durante el período 2007-2010 el ahorro corriente fue positivo, aunque decreciente, cayendo desde el 18,8% de 2005 al 3,2% de los recursos corrientes en 2010. Durante el año 2011, el ahorro corriente se extingue, manteniendo esta condición los años subsiguientes hasta el 2016, con la sola excepción del año 2014. En 2015 el déficit corriente llegó a los \$2.476 millones o 6,9% de los recursos corrientes, el máximo de la serie. En el año 2016 la tendencia se revierte, al recortarse el déficit a \$1.083 millones o 2,2% de los recursos corrientes.

Como es esperable, el déficit corriente persistente restringió la capacidad del gobierno provincial de realizar erogaciones de capital significativas, enfrentándolo a situaciones de déficit operativo recurrentes durante los últimos años, tal como veremos más adelante.

Gráfico 5: Evolución del ahorro corriente.
Período 2007-2016. Ahorro Corriente / Recursos Corrientes, en porcentaje.



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2005 - 2016.

5. Recursos y erogaciones de capital.

El Cuadro 18 presenta la evolución de los recursos y erogaciones de capital, en términos absolutos y en términos relativos al total de recursos corrientes.

Se observa que las erogaciones de capital (trabajos públicos, bienes de capital y transferencias para financiar erogaciones de capital) superan largamente a los recursos de capital, originando un permanente y lógico déficit de recursos de capital, que es usualmente financiado con ahorro corriente y/o con endeudamiento. De allí la importancia de cuidar un nivel de ahorro corriente consistente con la política de erogaciones de capital, a fin de resguardar la salud de las cuentas fiscales.

Cuadro 18: Evolución de los recursos y erogaciones de capital.

Período 2007-2016. En millones de pesos y como porcentaje de recursos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Recursos de Capital	36	34	140	368	368	370	467	732	696	979
Erogaciones de Capital	638	539	816	981	1.475	1.090	1.231	1.664	3.128	2.920
Bienes de Capital	72	107	117	124	147	83	133	137	221	537
Trabajos Públicos	363	323	442	635	1.107	786	689	946	1.687	1.302
Transf. p/ fin. erog. capital	132	95	165	131	173	145	262	333	975	594
Inversión financiera	70	14	92	91	48	77	147	247	244	486
Superávit de capital	-601	-505	-676	-613	-1.107	-720	-764	-932	-2.432	-1.941
Superávit / Rec. Corrientes	-13,2%	-8,7%	-10,5%	-7,6%	-10,1%	-4,8%	-3,9%	-3,4%	-6,8%	-4,0%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

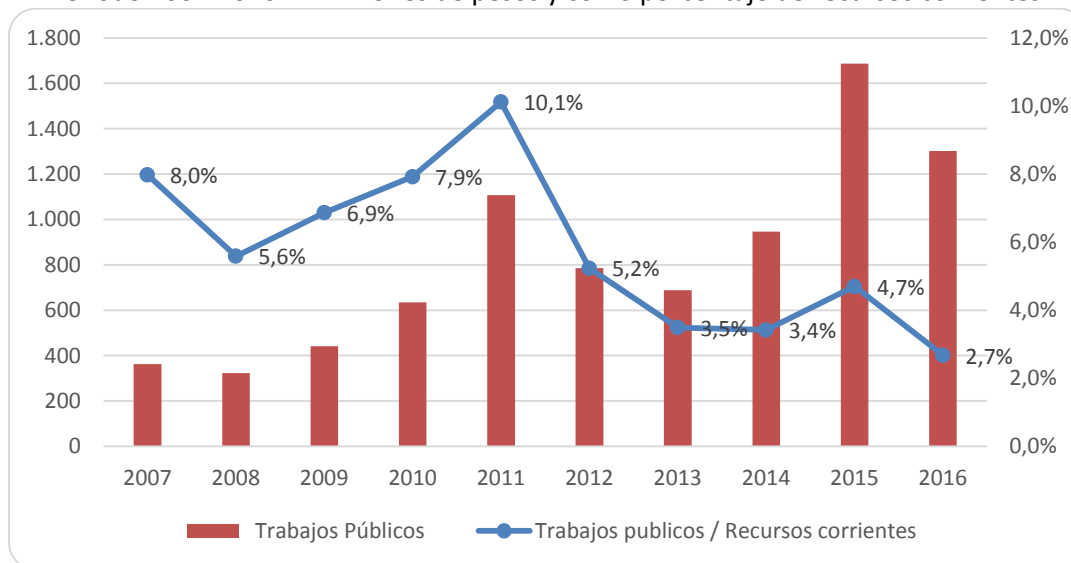
El déficit corriente de los últimos años y las limitaciones al financiamiento restringieron las posibilidades de afrontar erogaciones de capital significativas. Así, mientras el déficit de capital promedió el 10% en los primeros 5 años de la serie -años de superávit corriente o de déficit acotado -, dicha variable se redujo a solo el 4,6% en el último lustro, mostrando la fuerte relación entre ambas.

En un período caracterizado por el crecimiento de los gastos por encima de los recursos corrientes, las erogaciones de capital se fueron debilitando, limitándose a seguir un patrón de comportamiento cíclico cuya evolución se pareció sujetarse al financiamiento disponible por fuera del presupuesto y al cronograma electoral, más que a una planificación de mediano y largo plazo, que permitiera una evolución más estable de la misma.

El Gráfico 6 detalla la evolución de la obra pública financiada desde el presupuesto provincial. Se observa su reducción como porcentaje de los recursos corrientes, hasta alcanzar su mínima expresión de la serie durante 2016 con \$ 1.302 millones (solo 2,7% de los recursos corrientes) y 23% por debajo del valor nominal alcanzado en 2015. La sub-ejecución de esta partida fue, y sigue siendo aún, la variable que permitió cuadrar la ejecución presupuestaria durante estos años. Con déficit corriente, la obra pública dependió, casi exclusivamente, de la capacidad de endeudarse, en un contexto difícil para obtener financiamiento conveniente y a largo plazo.

Gráfico 6: Evolución de Trabajos Públicos / Recursos Corrientes.

Período 2007-2016. En millones de pesos y como porcentaje de recursos corrientes.



Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Trabajos Públicos	363	323	442	635	1.107	786	689	946	1.687	1.302
Trab. Públicos / Rec. corrientes	8,0%	5,6%	6,9%	7,9%	10,1%	5,2%	3,5%	3,4%	4,7%	2,7%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

6. Resultado operativo.

Para finalizar el análisis de las ejecuciones presupuestarias, el *Cuadro 19* detalla el resultado operativo para todos los años analizados. El resultado operativo es la diferencia entre los ingresos totales (recursos corrientes más recursos de capital) y las erogaciones totales (erogaciones corrientes más erogaciones de capital).

Cuadro 19: Resultado operativo.

Período 2007 -2016. En millones de pesos y como porcentaje de recursos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
I. Recursos Corrientes	4.555	5.776	6.434	8.017	10.934	15.013	19.724	27.647	35.906	48.643
II. Erogaciones Corrientes	3.959	5.229	6.236	7.829	11.065	15.242	20.389	27.273	38.382	49.726
III. Ahorro Corriente (I-II)	596	546	198	188	-131	-229	-665	373	-2.476	-1.083
IV. Recursos de capital	36	34	140	368	368	370	467	732	696	979
V. Erogaciones de capital	638	539	816	981	1.475	1.090	1.231	1.664	3.128	2.920
VI. Ingresos Totales (I+IV)	4.591	5.810	6.573	8.385	11.302	15.383	20.191	28.379	36.602	49.622
VII. Erogaciones Totales (II+V)	4.597	5.768	7.051	8.810	12.540	16.332	21.619	28.937	41.510	52.646
VIII. Resultado Operativo (VI-VII)	-6	42	-478	-425	-1.237	-949	-1.429	-558	-4.908	-3.024
Res. Operativo / Rec. Ctes.	-0,1%	0,7%	-7,4%	-5,3%	-11,3%	-6,3%	-7,2%	-2,0%	-13,7%	-6,2%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Gobierno de Mendoza. Ejecuciones Presupuestarias 2007 - 2016.

Se destaca el deterioro progresivo del resultado operativo a través de los años, desde el último superávit en 2008 hasta alcanzar el máximo déficit de la serie en 2015, con \$4.908 millones o 13,7% de los recursos corrientes. Con ello, en nueve de los diez años analizados, la Provincia tuvo déficit operativo.

En el año 2016 el déficit operativo se redujo en \$1.884 millones respecto de 2015, como consecuencia de una reducción del déficit corriente que alcanzó los \$1.393 millones, y una disminución del déficit de recursos de capital por \$491 millones.

7. El sector público en la economía provincial

Resulta importante analizar la magnitud de los recursos y los gastos públicos en términos del PBG (Producto Bruto Geográfico) provincial.

Tal como se presenta en el *Cuadro 20*, y considerando el cociente entre erogaciones totales y PBG, la participación del sector público en la economía provincial se ha ido incrementando paulatinamente durante la última década. Este indicador creció, casi ininterrumpidamente, entre 2007 y 2015. En el último año, conforme estimaciones propias basadas en fuentes no oficiales, ha comenzado a descender, revirtiendo ligeramente la tendencia, aunque aún muy por encima de los valores que alcanzara al inicio de la serie analizada.

Cuadro 20: Tamaño relativo del Gasto. Erogaciones totales respecto de PBG.
Período 2007 – 2016. En millones de pesos corrientes.

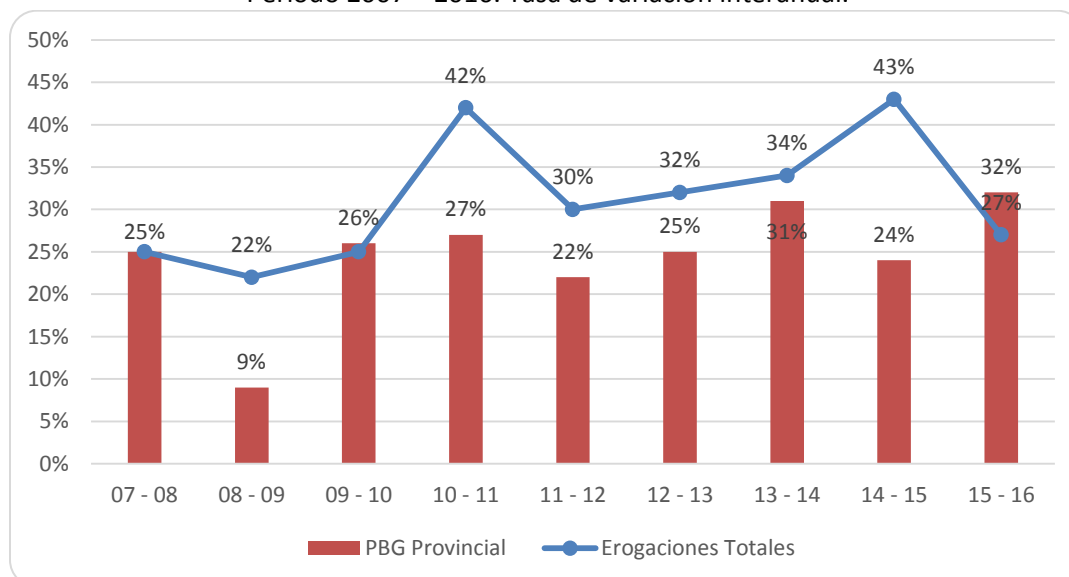
Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016e
Erogaciones Totales	4.597	5.768	7.051	8.810	12.540	16.332	21.619	28.937	41.510	52.646
PBG	31.894	39.757	43.529	54.830	69.462	84.639	105.690	138.711	172.319	224.980
Erog.Totales / PBG	14,4%	14,5%	16,2%	16,1%	18,1%	19,3%	20,5%	20,9%	24,1%	23,4%

Concepto	2007	2016	Múltiplo
Erogaciones Totales	4.597	52.646	x 11,5
PBG	31.894	224.980 (e)	x 7,1
Erogaciones Totales / PBG	14,4%	23,4%	

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Ejecuciones Presupuestarias 2007 – 2016 y Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas (DEIE), Gobierno de Mendoza. (e) Estimado

Se observa que mientras que el PBG provincial creció, en términos nominales, siete veces entre 2007 y 2016, las erogaciones totales del estado provincial lo hicieron más de once veces en el mismo periodo. El *Gráfico 7* nos permite conocer que, en todo el período, con la sola excepción de dos años, las erogaciones totales crecieron por encima del producto provincial, ambos medidos en términos nominales.

Gráfico 7: Tamaño del Gasto en relación al PBG.
Período 2007 – 2016. Tasa de variación interanual.



Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Ejecuciones Presupuestarias 2007 – 2016 y Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas (DEIE), Gobierno de Mendoza.

En consecuencia, **mientras el gasto público provincial representaba el 12% del PBG de Mendoza en 2005 y 14% en 2007, en la actualidad está en torno del 23%. Es decir, que en algo más de diez años prácticamente se duplicó el peso del sector público en relación a la economía local.**

Conforme aumentaba el gasto público, y tal como detalla el *Cuadro 21* a continuación, la presión tributaria provincial se duplicó en 10 años, aumentando del 3,7% al 7,4% del PBG en dicho período.

Cuadro 21: Tamaño relativo del Gasto. Erogaciones totales respecto de PBG.
Período 2007 – 2016. En millones de pesos corrientes.

Concepto	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016e
Ingr. tributarios provinciales	1.183	1.519	1.589	2.022	2.912	4.549	6.979	9.764	12.398	16.682
PBG	31.894	39.757	43.529	54.830	69.462	84.639	105.690	138.711	172.319	224.980
ITP / PBG	3,7%	3,8%	3,7%	3,7%	4,2%	5,4%	6,6%	7,0%	7,2%	7,4%

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Hacienda, Ejecuciones Presupuestarias 2007 – 2016 y DEIE, Gobierno de Mendoza.

Principales conclusiones.

1. El gasto público creció en términos relativos al PBG entre 2007 y 2015, último año para el cual se cuenta con una cifra oficial del Producto Bruto Geográfico de Mendoza. En 2015, representó el 24% del PBG provincial (vs. 14% en 2007) y, conforme estimaciones propias, en el año 2016 se acercó al 23%, algo por debajo del año anterior.
2. De la mano del mayor peso del gasto público en la economía provincial, y dada la necesidad de financiarlo, la presión tributaria local se duplicó en el período analizado, pasando del 3,7% en 2007 al 7,4% del PBG en 2016.

3. El año 2016 cerró con un déficit corriente de \$ 1.083 millones e inferior al registrado en el 2015. Asimismo, el déficit de recursos de capital fue de \$ 1.941 millones, por lo que el déficit operativo al cierre de 2016 alcanzó los \$ 3.024 millones.
4. La Coparticipación Federal + Regímenes Especiales es la primera fuente de recursos corrientes, en tanto que el impuesto a los ingresos brutos es la principal fuente de recursos de origen provincial, y su importancia relativa ha crecido en los últimos años. Más del 75% de los recursos tributarios provinciales provinieron de este impuesto en 2016. En tanto, los ingresos por regalías perdieron peso en el total de los recursos a lo largo de la década.
5. El gasto en personal representó el 59% de los recursos corrientes en 2016, revirtiendo una tendencia que alcanzara su máximo en 2015, pero todavía muy por encima del 48% del año 2005. El gasto en personal aumentó un 23% entre 2015 y 2016, por debajo del ritmo de los gastos y recursos corrientes, fenómeno que se dio solamente en dos ocasiones durante la última década, contribuyendo así a reducir el déficit corriente de la administración provincial.
6. Las erogaciones por intereses y gastos de la deuda en el total del gasto corriente aumentaron sensiblemente en 2016. Entre las causas del incremento se pueden mencionar a) el aumento del stock de deuda nueva originado en emisiones en pesos (bonos a proveedores) y en dólares (Bono Mendoza 2024), como así también por la capitalización de intereses de deudas existentes; b) la devaluación del tipo de cambio y su efecto sobre el valor en pesos del stock de la deuda denominada en dólares; c) el aumento de la tasa de interés, fundamentalmente en pesos, como consecuencia de las políticas monetarias restrictivas dirigidas a contener la inflación.
7. El deterioro progresivo del ahorro corriente a lo largo del período analizado resultó del hecho que las erogaciones corrientes crecieron por encima de los recursos corrientes. Sólo en 2014 y 2016 los ingresos corrientes aumentaron, interanualmente, a tasas superiores que los gastos.
8. El déficit corriente y las limitaciones al financiamiento restringieron las posibilidades de afrontar erogaciones de capital significativas en el período. Así, la obra pública financiada con presupuesto provincial se fue debilitando hasta alcanzar su mínima expresión de la serie durante 2016, con \$ 1.302 millones, solo 2,7% de los recursos corrientes y 23% por debajo del valor nominal de 2015. La subejecución de esta partida fue, y sigue siendo aún, la variable que permitió cuadrar la ejecución presupuestaria durante estos años. Con déficit corriente, la obra pública dependió, casi exclusivamente, de la capacidad de endeudarse, en un contexto difícil para obtener financiamiento conveniente y a largo plazo.
9. La tarea de ordenamiento de las cuentas fiscales va en el sentido correcto. Es necesario, sin embargo, redoblar los esfuerzos, especialmente en lo referido a la gestión eficiente del gasto, con el ojo puesto en el servicio al ciudadano, y en un plan de inversiones públicas en infraestructura básica para el desarrollo que necesita imperiosamente nuestra provincia.